



REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA

 GRAD PULA-POLA  
GRADONAČELNIK

REPUBBLICA DI CROAZIA  
REGIONE ISTRIANA

 CITTÀ DI PULA-POLA  
IL SINDACO

KLASA:940-03/22-01/238

URBROJ:2163-7-01-01-0019-22-2

Pula, 11. travnja 2022.

**GRADSKO VIJEĆE  
GRADA PULE**

PREDMET: Zaključak o utvrđivanju prijedloga Odluke o smanjenju zakupnine u poslovnim prostorima u vlasništvu Grada Pule u 2022. godini – ugostiteljski objekti bez mogućnosti organiziranja ugostiteljske terase  
- dostavlja se

U predmetu razmatranja i utvrđivanja prijedloga Odluke o smanjenju zakupnine u poslovnim prostorima u vlasništvu Grada Pule u 2022. godini – ugostiteljski objekti bez mogućnosti organiziranja ugostiteljske terase, temeljem članka 61. Statuta Grada Pula-Pola («Službene novine» Grada Pule br. 7/09, 16/09, 12/11, 1/13, 2/18, 2/20, 4/21, 5/21), Gradonačelnik Grada Pule dana 11. travnja 2022. godine, donio je

**Z A K L J U Č A K**

1. Utvrđuje se prijedlog Odluke o smanjenju zakupnine u poslovnim prostorima u vlasništvu Grada Pule u 2022. godini – ugostiteljski objekti bez mogućnosti organiziranja ugostiteljske terase.

2. Akt iz točke 1. sastavni je dio ovog Zaključka.

3. Ovaj Zaključak prosljedit će se Gradskom vijeću Grada Pule, na nadležno postupanje.

Ovlašćuju se dr.sc. Filip Zoričić, gradonačelnik Grada Pule, dr.sc. Ivona Močenić, zamjenica gradonačelnika Grada Pule, Bruno Cergnul, zamjenik gradonačelnika Grada Pule, Anja Ademi, pročelnica Upravnog odjela za lokalnu samoupravu, Robert Stemberger, pročelnik Upravnog odjela za komunalni sustav i upravljanje imovinom i Martina Šajina Mihovilović, pomoćnica pročelnika Upravnog odjela za komunalni sustav i upravljanje imovinom, da sudjeluju u radu Gradskog vijeća po prijedlogu akta, te da se izjašnjavaju o amandmanima na isti.

4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**GRADONAČELNIK  
dr.sc. Filip Zoričić, prof.**

Na temelju članka IX A. Odluke o utvrđivanju zakupnine, zona i djelatnosti u poslovnom prostoru Grada Pule – Pola (Službene novine Grada Pule br. 12/19, 20/19 i 04/20) i članka 39. Statuta Grada Pula – Pola (Službene novine Grada Pule br. 7/09, 16/09, 12/11, 1/13, 2/18, 2/20, 4/21 i 5/21), Gradsko vijeće Grada Pule na sjednici održanoj dana 2022. godine, donosi

## **O D L U K U**

### **o smanjenju zakupnine poslovnih prostora u vlasništvu Grada Pule u 2022. godini – ugostiteljski objekti bez mogućnosti organiziranja ugostiteljske terase**

#### **Članak I**

Ovom Odlukom utvrđuju se uvjeti i način provedbe mjera koje se odnose na smanjenje visine zakupnine poslovnih prostora u vlasništvu Grada Pule i zakupnike koje u gradskim poslovnim prostorima, sukladno zaključenim ugovorima o zakupu, obavljaju ugostiteljsku djelatnost, no bez mogućnosti organiziranja ugostiteljske terase, a sve radi ublažavanja negativnih posljedica na poslovanje navedenih gospodarstvenika nastalih nastupanjem posebnih okolnosti uzrokovanih epidemijom bolesti COVID – 19 uzrokovane virusom SARS – COV-2 a.

#### **Članak II**

Sukladno utvrđenjima iz članka I ove Odluke, zakupnicima koji u gradskim poslovnim prostorima obavljaju ugostiteljsku djelatnost i to bez mogućnosti organiziranja ugostiteljske terase, odobrava se smanjenje ugovorene zakupnine u iznosu od 50% i to za mjesec travanj, svibanj i lipanj 2022. godine.

Odredbe ove Odluke primjenjuje se za postojeće ugovore o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Grada Pule, neovisno o tome kada su zaključeni.

#### **Članak III**

Ova Odluka predstavlja osnovu za smanjenje zakupnine u visini kako je to propisano prethodnim člankom ove Odluke slijedom čega nije potrebno podnosići posebne zahtjeve niti zaključivati anekse postojećih ugovora o zakupu poslovnih prostora u vlasništvu Grada Pule.

Pravo na smanjenje zakupnine neće se priznati u slučajevima kada se u poslovnom prostoru ne obavlja djelatnost tijekom cijele kalendarske godine, osim u uvjetima pod kojima je korištenja poslovnog prostora djelomično onemogućeno u trajanju od najviše trideset dana, bez krivnje zakupnika, te u slučajevima adaptacije poslovnog prostora za vrijeme trajanja zakupu.

#### **Članak IV**

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u Službenim novinama Grada Pule.

KLASA:940-03/22-01/238

URBROJ:

Pula,

**GRADSKO VIJEĆE GRADA PULE**

**PREDsjEDNICA  
Dušica Radojčić**

## O B R A Z L O Ž E N J E

### PRAVNI TEMELJ

Pravni temelj za donošenje ove Odluke sadržan je u točci IX. A. Odluke o utvrđivanju zakupnine, zona i djelatnosti u poslovnom prostoru Grada Pule – Pola (Službene novine Grada Pule br. 12/19, 20/19 i 4/20) i članak 39. Statuta Grada Pula – Pola (Službene novine Grada Pule br. 7/09, 16/09, 12/11, 1/13, 2/18, 2/20, 4/21 i 5/21).

### OSNOVNA PITANJA I PRIKAZ STANJA KOJE SE UREĐUJE AKTOM

S obzirom na epidemiološku situaciju i mogući prijenos bolesti COVID-19 u Republici Hrvatskoj, Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske donio je 25. listopada 2020. godine Odluku o nužnim epidemiološkim mjerama kojima se ograničavaju okupljanja i uvode druge nužne epidemiološke mjere i preporuke radi sprječavanja prijenosa bolesti COVID-19 putem okupljanja (dalje u tekstu: Odluka o nužnim epidemiološkim mjerama). Predmetna Odluka o nužnim epidemiološkim mjerama mijenjana je i dopunjavana 27. studenoga 2020., 18. prosinca 2020., 26. siječnja 2021., 11. lipnja 2021., 18. lipnja 2021., 30. kolovoza 2021., 5. studenoga 2021. i 17. ožujka 2022. Konačno, 7. travnja 2022. donesena je Odluka o prestanku važenja Odluke o nužnim epidemiološkim mjerama.

Spomenuta Odluka o nužnim epidemiološkim mjerama propisivala je mјere koje su direktno utjecale na rad ugostiteljskih objekata bez mogućnosti organiziranja ugostiteljske terase, poput smanjenja broja gostiju u ugostiteljskim objektima te obveze osiguranja fizičke distance između stolova, odnosno gostiju. U takvoj situaciji, opravdano se izvodi zaključak da je nastupio pad broja gostiju, a onda posljedično i pad prometa. Nastavno na navedeno, u povoljnijem su položaju ugostiteljski objekti u sklopu kojih postoji i terasa budući da, shodno svakodnevnim preporukama vezano za pandemiju i porast broja novooboljelih, većina ljudi ipak radije posjećuje događanja na otvorenim prostorima pa tako i ugostiteljske objekte koji imaju terasu.

Razumijevajući posljedice epidemiološke situacije u periodu do donošenja Odluke o prestanku važenja Odluke o nužnim epidemiološkim mjerama na rad i privređivanje ugostiteljskih objekata bez mogućnosti organiziranja ugostiteljske terase, utjecaj nacionalnih mјera na radna mjesta uslijed restrikcija, a osobito svakodnevne zahtjeve zakupnika koji u poslovnim prostorima u vlasništvu Grada Pule obavljaju ugostiteljsku djelatnost, Grad Pula ovom Odlukom poduzima korake kojima poduzetnicima nastoji izaći u susret kako bi se sanirala narušena gospodarska aktivnost. Predmetnom mjerom omogućuje se poslodavcima da lakše premoste krizu u likvidnosti kako se ista ne bi negativno odrazila na radna mjesta i gradski proračun.

Radi donošenja mјera u svrhu ublažavanja negativnih posljedica na poslovanje poduzetnika uzrokovanih pandemijom, izvršen je uvid u evidencije poslovnih prostora kojom je utvrđeno da određeni zakupnici, s obzirom na lokaciju poslovnog prostora, nemaju mogućnost organiziranja ugostiteljske terase.

Ovom Odlukom predlaže se, radi ublažavanja posljedica epidemiološke situacije u periodu do donošenja Odluke o prestanku važenja Odluke o nužnim epidemiološkim mjerama, da se zakupnicima gradskih poslovnih prostora koji u istima obavljaju ugostiteljsku djelatnost bez mogućnosti organiziranja ugostiteljske terase, ugovorene zakupnine smanje u iznosu od 50% i to za mjesec travanj, svibanj i lipanj 2022. godine. Odluka će se primjenjivati na postojeće ugovore o zakupu, neovisno o tome kada su zaključeni.

Predložena Odluka predstavlјat će osnovu za smanjenje ugovorene zakupnine u visini od 50% za gore navedeni period (travanj, svibanj i lipanj 2022. godine) te neće biti potrebno podnosi posebne zahtjeve niti zaključivati anekse postojećih ugovora o zakupu poslovnih prostora u vlasništvu Grada Pule.

Pravo na smanjenje zakupnine neće se priznati u slučajevima kada se u poslovnom prostoru ne obavlja djelatnost tijekom cijele kalendarske godine, osim u uvjetima pod kojima je korištenja poslovnog prostora djelomično onemogućeno u trajanju od najviše trideset dana, bez krivnje zakupnika, te u slučajevima adaptacije poslovnog prostora za vrijeme trajanja zakupu.

Kako se radi o mjeri koja zahtijeva hitnu provedbu, iz osobito opravdanih razloga, sukladno čl. 73. st. 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17 i 98/19) stupanje na snagu ove Odluke predlaže se prvog dana nakon dana objave u Službenim novinama Grada Pule.

#### **PROCJENA POTREBNIH FINANCIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU AKTA:**

Za provedbu ove Odluke nije potrebno osigurati dodatna sredstava u Proračunu Grada Pule za 2022. godinu.

**PROČELNIK**  
**Robert Stemberger, dipl. ing. geod.**

**Obrazac Izvješća o savjetovanju s javnošću**

<b>IZVJEŠĆE O SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU U POSTUPKU DONOŠENJA</b>	
<b>ODLUKE O SMANJENJU ZAKUPNINE U POSLOVNIM PROSTORIMA U VLASNIŠTVU GRADA PULE U 2022. GODINI – UGOSTITELJSKI OBJEKTI BEZ MOGUĆNOSTI ORGANIZIRANJA UGOSTITELJSKE TERASE</b>	
<b>Nositelj izrade izvješća: UPRAVNI ODJEL ZA KOMUNALNI SUSTAV I UPRAVLJANJE IMOVINOM Pula, 05.04.2022.</b>	
<b>Naziv akta za koji je provedeno savjetovanje s javnošću</b>	ODLUKA O SMANJENJU ZAKUPNINE U POSLOVNIM PROSTORIMA U VLASNIŠTVU GRADA PULE U 2022. GODINI – UGOSTITELJSKI OBJEKTI BEZ MOGUĆNOSTI ORGANIZIRANJA UGOSTITELJSKE TERASE
<b>Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta / provedbu savjetovanja</b>	UPRAVNI ODJEL ZA KOMUNALNI SUSTAV I UPRAVLJANJE IMOVINOM; Odsjek za upravljanje imovinom
<b>Razlozi za donošenje akta i ciljevi koji se njime žele postići uz sažetak ključnih pitanja</b>	Razlog donošenja je smanjenje negativnih posljedica na poslovanje zakupnika gradskih poslovnih prostora uzrokovanih pandemijom bolesti COVID-19 te predložena Odluka predstavlja osnovu za smanjenje iznosa ugovorene zakupnine za mjesec travanj, svibanj i lipanj 2022. godine s obzirom na činjenicu da posebne okolnosti uzrokovane upravo pandemijom imaju značajan i direktni utjecaj na ugostitelje koji djelatnost obavljaju u prostorima koji nemaju mogućnost organiziranja ugostiteljske terase.  Prethodno je provedena proširen postupak analize pokazatelja utjecaja na proračun kao preduvjet za ostvarenje pomoći poduzetnicima - ugostiteljima pa se pristupilo izradi akta kao mjeru pomoći.
<b>Objava dokumenata za savjetovanje</b> <b>Razdoblje provedbe savjetovanja</b>	<a href="https://www.pula.hr/hr/eusluge/ekonzultacije/zavrsene-ekonzultacije/66/nacrt-prijedloga-odluke-o-smanjenju-zakupnine-poslovnih-prostora-u-vlasnistvu-grada-pule-u-2022-godini-ugostiteljski-objekti-bez-mogucnosti-organiziranja-ugostiteljske-terase/">https://www.pula.hr/hr/eusluge/ekonzultacije/zavrsene-ekonzultacije/66/nacrt-prijedloga-odluke-o-smanjenju-zakupnine-poslovnih-prostora-u-vlasnistvu-grada-pule-u-2022-godini-ugostiteljski-objekti-bez-mogucnosti-organiziranja-ugostiteljske-terase/</a>  02. ožujak 2022. – 02. travanj 2022.
<b>Pregled osnovnih pokazatelja uključenosti savjetovanja s javnošću</b>	Zaprimljena je samo jedna primjedba koja se odnosi na način smanjenja ugovorene zakupnine

Pregled prihvaćenih i neprihvaćenih mišljenja i prijedloga s obrazloženjem razloga za neprihvaćanje	Tablica prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi – prilog 1.
Ostali oblici savjetovanja s javnošću	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provjeta javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne finansijske troškove

**Prilog 1. Pregled prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi**

Redni broj	Sudionik savjetovanja (ime i prezime pojedinca, naziv organizacije)	Članak ili drugi dio nacrta na koji se odnosi prijedlog ili mišljenje	Tekst zaprimljenog prijedloga ili mišljenja	Status prijedloga ili mišljenja (prihvaćanje/neprihvaćanje s obrazloženjem)
1.	Milan Nenenzić		Primjedba se odnosi na način smanjenja ugovorene zakupnine u visini od 50% za travanj, svibanj i lipanj 2022. godine i to za ugostiteljske objekte s obzirom da se pandemija COVID-19 odrazila na sve poduzetnike, a ne samo na ugostitelje te je mišljenje i stav sudionika savjetovanja da se ovom Odlukom ugostitelje stavlja u povlašteni položaj u odnosu na druge poduzetnika te da je potrebno u jednakom iznosu tj. postotku pomoći svim poduzetnicima koji su zakupnici u poslovnim prostorima u vlasništvu Grada Pule.	<b>NE PRIHVAĆA SE</b>  Predmetnom odlukom ne uređuje se predloženo, odnosno ne prihvaca se smanjene iznosa ugovorene zakupnine svim poduzetnicima koji su zakupnici poslovnih prostora u vlasništvu Grada Pule budući da je sukladno epidemiološkim mjerama omogućen rad svim poduzetnicima, no činjenica je da su najviše bili pogodeni ugostitelji, posebice oni koji nisu imali mogućnost organiziranja ugostiteljske terase, a bili su u obvezi osigurati fizičku distancu među gostima, odnosno stolovima na način da je razmak između stolova minimalno dva metra, a provođenje takve mjeri i osiguranje propisane distance dovodi do smanjenja gostiju, a onda posljedično i pada prometa. Osim toga, shodno svakodnevnim preporukama vezano za pandemiju i porast broja novooboljelih, većina ljudi ipak radije posjećuje događanja na otvorenim prostorima pa tako i ugostiteljske objekte koji imaju terasu.  Međutim, Grad Pula će, kao i do sada, pratiti situaciju s pandemijom i epidemiološke mjeri te provoditi aktivnosti sukladno istima.