

Na temelju članka 64. Zakona o zaštiti okoliša ("Narodne novine" broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18), članka 5. st. 4. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš ("Narodne novine" broj 3/17) i članka 61. Statuta Grada Pule-Pola ("Službene novine" broj 07/09, 16/09, 12/11, 1/13, 2/18, 2/20, 4/21 i 5/21), Gradonačelnik Grada Pula-Pola dana 14. prosinca 2021. godine, donosi

ODLUKU

o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš za izradu Strategije razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021. do 2027. godine

PRAVNA OSNOVA

Članak 1.

Na temelju Mišljenja Upravnog odjela za održivi razvoj Istarske županije (KLASA: 351-03/21-01/145, URBROJ: 2163/1-08-02/5-21-02 od 12. studenoga 2021. godine), za izradu Strategije razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021. do 2027. godine (u daljnjem tekstu: Strategija razvoja), potrebno je provesti postupak strateške procjene utjecaja na okoliš (u daljnjem tekstu: Ocjena).

Donošenjem ove Odluke pokreće se postupak Ocjene koji provodi Upravni odjel za lokalnu samoupravu Grada Pule u suradnji sa Upravnim odjelom za održivi razvoj Istarske županije.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Članak 2.

Osnovni razlozi za pokretanje postupka izrade i donošenja Strategije razvoja temelje se na činjenici da je dolaskom novog programskog razdoblja, potrebno pristupiti izradi novog strateškog dokumenta za urbano područje Pule koji će vrijediti do 2027. godine. Ovaj dokument ima zadatak ponuditi viziju razvoja urbanog područja grada za navedeno razdoblje te odrediti prioritete i mjere kojima će se ta vizija ostvariti.

U programskom razdoblju 2014.-2020. temeljni strateški dokument urbanog područja Pule bila je Strategija razvoja urbanog područja Pule do 2020. godine (u daljnjem tekstu: Strategija). S obzirom na to da je ona prestala vrijediti, potrebno je izraditi novu Strategiju razvoja urbanog područja.

OBUHVAT

Članak 3.

Strategija razvoja urbanog područja Pula, kako je propisano prostornom dokumentacijom i zakonskom regulativom, uključuje urbano područje gradova Pula-Pola i Vodnjan te općine Barban, Fažana, Ližnjan, Marčana, Medulin i Svetvinčenat.

CILJEVI I PROGRAMSKA POLAZIŠTA

Članak 4.

Sukladno Zakonu o regionalnom razvoju („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17, 118/18), strategija razvoja urbanog područja predstavlja planski dokument politike regionalnog razvoja kojim se utvrđuju ciljevi i prioriteti razvoja urbanog područja, u ovom slučaju urbanog područja Pula. Nositelji izrade ovakvih vrsta dokumenata su gradovi središta urbanog područja, a u slučaju ovog dokumenta nositelj izrade je Grad Pula.

Strategija razvoja urbanog područja donosi se u skladu s načelom partnerstva i suradnje nakon prethodno pribavljenog mišljenja partnerskog vijeća za urbano područje, a donosi ga predstavničko tijelo koje je nositelj izrade, uz prethodno pribavljeno mišljenje svih uključenih jedinica lokalne samouprave s tog područja. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije je u srpnju 2021. godine objavilo nove Smjernice za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021.-2027.

Urbano područje Pula je 2017. godine izradilo Strategiju razvoja urbanog područja za financijsko razdoblje 2014.-2020. Kroz definiranje obuhvata urbanog područja, a na temelju metodologije utvrđene prvom verzijom Smjernica za izradu strategije razvoja urbanih područja, praćenje njihove provedbe i vrednovanje iz 2015. godine, Urbano područje Pula u svom sastavu čini dva grada i pet općina: Grad Pula-Pola, Grad Vodnjan-Dignano, Općina Barban, Općina Ližnjan-Lisignano, Općina Marčana, Općina Medulin i Općina Svetvinčenat. Sukladno Odluci o davanju prethodne suglasnosti Općine Fažana za uključenje u sastav Urbanog područja Pula, pokrenut je proces uključivanja Općine Fažana u urbano područje Pula te je ista u kontekstu izrade Strategije urbanog područja Pula uključena u sve navedene procese.

Sukladno navedenom, Strategijom razvoja urbanog područja za razdoblje 2021.-2027. obuhvaćena su dva grada i šest općina: Grad Pula-Pola, Grad Vodnjan-Dignano, Općina Barban, Općina Ližnjan-Lisignano, Općina Marčana, Općina Medulin, Općina Svetvinčenat i Općina Fažana.

Cjelovita analiza stanja predstavlja analitičku podlogu za pripremu Strategije razvoja urbanog područja Pula za razdoblje od 2021. do 2027. godine. Rezultati analize stanja predstavljaju temelj za identifikaciju razvojnih izazova i potencijala, a čije adresiranje će biti definirano strateškim okvirom Strategije.

Urbano područje Pula je 2017. godine izradilo Strategiju razvoja urbanog područja za financijsko razdoblje 2014.-2020. godine. S obzirom na to da je ona prestala vrijediti, potrebno je izraditi novu Strategiju razvoja urbanog područja koja će biti utemeljena, između ostalih, i na sljedećim propisima: Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17), Uredba o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 89/18), Uredba o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš („Narodne novine“ broj 3/17), Uredba o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“ broj 64/08 i 80/13).

Članak 5.

Grad Pula-Pola informirat će javnost o ovoj Odluci sukladno odredbama Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.

Članak 6.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama“ Grada Pule.

KLASA:023-01/21-01/574

URBROJ:2168/01-01-02-0242-21-25

Pula, 14. prosinca 2021.

GRADONAČELNIK
dr.sc. Filip Zoričić, prof.

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE AKTA

Pravni temelj za donošenje Odluke o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš za izradu Strategije razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021. do 2027. godine sadržan je u članku 64. Zakona o zaštiti okoliša ("Narodne novine" broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18), članku 5. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš ("Narodne novine" broj 3/17), članku 61. Statuta Grada Pule-Pola ("Službene novine", broj 07/09, 16/09, 12/11, 1/13, 2/18, 2/20, 4/21 i 5/21) i Mišljenju Upravnog odjela za održivi razvoj Istarske županije (KLASA: 351-03/21-01/145, URBROJ: 2163/1-08-02/5-21-02 od 12. studenoga 2021. godine).

II PRIKAZ STANJA I RAZLOZI ZA DONOŠENJE AKTA

Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Zakon) je donesen s ciljem povećanja učinkovitosti i djelotvornosti javnog upravljanja, sukladno Strategiji razvoja javne uprave za razdoblje od 2015. do 2020. godine te Nacionalnom programu reformi za 2017. godinu. Zakonom se postavlja integrirani sustav planiranja razvoja koji obuhvaća strateško planiranje i realizaciju programa, projekata i aktivnosti te na taj način postavljaju pretpostavke za učinkovito, djelotvorno, odgovorno i održivo upravljanje razvojem Republike Hrvatske. Dodatno, Nacionalna razvojna strategija za razdoblje do 2030. godine, osnova je za programiranje korištenja EU fondova u idućem financijskom razdoblju. Sustav strateškog planiranja Vladi Republike Hrvatske i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, omogućava oblikovanje i provedbu javnih politika u svrhu postizanja fiskalne učinkovitosti i mjerljivog i održivog razvoja.

Osnovni razlozi za pokretanje postupka izrade i donošenja Strategije razvoja temelje se na činjenici da je dolaskom novog programskog razdoblja, potrebno pristupiti izradi novog strateškog dokumenta za urbano područje Pule koji će vrijediti do 2027. godine.

U skladu sa člankom 63. Zakona o zaštiti okoliša, postupak strateške procjene obavezno se provodi za:

- strategije, planove i programe, njihove izmjene i dopune, uključujući i one čija se provedba financira iz sredstava Europske unije, a koji se donose na državnoj, područnoj (regionalnoj) te na lokalnoj razini, iz područja: poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, energetike, industrije, rudarstva, prometa, elektroničkih komunikacija, turizma, prostornog planiranja, regionalnog razvoja, gospodarenja otpadom i vodnog gospodarstva kada daju okvir za zahvate koji podliježu ocjeni o potrebi procjene utjecaja na okoliš, odnosno procjeni utjecaja na okoliš;
- strategije, planove i programe za koje se prema posebnom propisu iz područja zaštite prirode utvrdi da mogu imati značajan negativan utjecaj na ekološku mrežu.

Člankom 69. Zakona o zaštiti okoliša, propisano je da se u svrhu izbjegavanja umnožavanja strateške procjene ne provodi strateška procjena za plan na nižoj razini, za čije polazne osnove

je strateška procjena provedena strateškom procjenom plana na višoj razini i za koji je posebnim zakonom utvrđena obveza usklađenosti niže razine s višom razinom.

Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine usvojena je bez prethodno provedene strateške procjene. Istarska županija u postupku je izrade Plana razvoja Istarske županije za razdoblje od 2021. do 2027. godine, te je trenutno u fazi nadopune zahtjeva za ishođenje mišljenja o potrebi provedbe strateške procjene od strane nadležnog Ministarstva. Slijedom navedenog, odredba članka 69. bila bi primjenjiva ukoliko se za Plan razvoja Istarske županije provede postupaka strateške procjene, a nakon utvrđivanja da su polazne osnove Strategije razvoja urbanog područja Grada Pule za razdoblje 2021. – 2027. u skladu s Planom razvoja Istarske županije.

Radi svega navedenog, mišljenje Upravnog odjela za održivi razvoj Istarske županije je da je Grad Pula sukladno odredbama članka 63. u obvezi provedbe strateške procjene utjecaja na okoliš, s obzirom da, na temelju trenutno raspoloživih i nama dostavljenih podataka, nije moguće isključiti da predmetni dokument ne daje okvir za neke od zahvata koji podliježu obvezi ocjene ili procjene utjecaja na okoliš, da se radi o dokumentu koji obuhvaća cijelo administrativno područje jedinica lokalne samouprave, te da isti podrazumijeva podlogu za sufinanciranje realizacije njegovih segmenata iz sredstava Europske unije.

Ovom Odlukom Gradonačelnik donosi Odluku o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš za izradu Strategije razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021. do 2027. godine.

Temeljem članka 42. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, o ovoj Odluci informirat će se javnost objavom na mrežnim stranicama Grada Pula-Pola.

III PRIJEDLOG AKTA

Prijedlog Odluke o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš za izradu Strategije razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021. do 2027. godine, dostavljen je u prilogu.

IV FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU AKTA

Za provedbu ove Odluke osigurana su sredstva u Proračunu Grada Pule.

p.o. GRADONAČELNIKA
Anja Ademi, mag.fin.



REPUBLIKA HRVATSKA

ISTARSKA ŽUPANIJA

REGIONE ISTRIANA

Upravni odjel za održivi razvoj
Pula, Flanatička 29
Tel: 052/352-190, Fax: 052/352-191
KLASA: 351-03/21-01/145
URBROJ: 2163/1-08-02/6-21-02
Pula, 12. studenoga 2021. godine

Grad Pula
Gradonačelnik
Forum 2
52100 Pula

Predmet: **Potreba provedbe postupka ocjene, odnosno strateške procjene utjecaja na okoliš u sklopu izrade Strategije razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021. – 2027.**
- mišljenje, dostavlja se -

Poštovani,

Temeljem Vašeg zahtjeva (KLASA: 023-01/21-01/574, URBROJ: 2168/01-01-01-01-0242-21-9), zaprimljenog u ovom Upravnom odjelu 27. listopada 2021., vezano za mišljenje o potrebi provedbe postupka ocjene odnosno strateške procjene utjecaja na okoliš za izradu Strategije razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021. – 2027. (SRUP), dostavljamo Vam slijedeće očitovanje:

U skladu sa člankom 63. Zakona o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18), postupak strateške procjene obavezno se provodi za:

- strategije, planove i programe, njihove izmjene i dopune, uključujući i one čija se provedba financira iz sredstava Europske unije, a koji se donose na državnoj, područnoj (regionalnoj) te na lokalnoj razini, iz područja: poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, energetike, industrije, rudarstva, prometa, elektroničkih komunikacija, turizma, prostornog planiranja, regionalnog razvoja, gospodarenja otpadom i vodnog gospodarstva kada daju okvir za zahvate koji podliježu ocjeni o potrebi procjene utjecaja na okoliš, odnosno procjeni utjecaja na okoliš;
- strategije, planove i programe za koje se prema posebnom propisu iz područja zaštite prirode utvrdi da mogu imati značajan negativan utjecaj na ekološku mrežu.

Člankom 69. Zakona o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18), propisano da se u svrhu izbjegavanja umnožavanja strateške procjene ne provodi strateška procjena za plan na nižoj razini, za čije polazne osnove je strateška procjena provedena strateškom procjenom plana na višoj razini i za koji je posebnim zakonom utvrđena obveza usklađenosti niže razine s višom razinom.

Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine usvojena je bez prethodno provedene strateške procjene. Istarska županija u postupku je izrade Plana razvoja Istarske županije za razdoblje od 2021. do 2027. godine, te je trenutno u fazi nadopune zahtjeva za ishođenje mišljenja o potrebi provedbe strateške procjene od strane nadležnog Ministarstva. Slijedom navedenog, odredba članka 69. bila bi primjenjiva ukoliko se za Plan razvoja Istarske županije provede postupaka strateške procjene, a nakon utvrđivanja da su polazne osnove Strategije razvoja urbanog područja Grada Pule za razdoblje 2021. – 2027. u skladu s Planom razvoja Istarske županije.

Radi svega navedenog, mišljenje ovog Upravnog tijela je da je Grad Pula sukladno odredbama članka 63. u obvezi provedbe strateške procjene utjecaja na okoliš, s obzirom da, na temelju trenutno raspoloživih i nama dostavljenih podataka, nije moguće isključiti da predmetni dokument ne daje okvir za neke od zahvata koji podliježu obvezi ocjene ili procjene utjecaja na okoliš, da se radi o dokumentu koji obuhvaća cijelo administrativno područje jedinica lokalne samouprave, te da isti podrazumijeva podlogu za sufinanciranje realizacije njegovih segmenata iz sredstava Europske unije.

S poštovanjem,

Voditelj odsjeka

Bruno Kostelić, dipl.ing.biol.