



REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA



UPRAVNI ODJEL ZA DRUŠTVE NE  
DJELATNOSTI

Odsjek za socijalnu skrb i zdravstvo

REPUBBLICA DI CROAZIA  
REGIONE ISTRIANA



ASSESSORATO ALLE ATTIVITA  
SOCIALI

Sezione per la tutela sociale e la sanità

Klasa: 500-01/13-01/5

Urbroj: 2168/01-05-03-0414-13-1

Pula, 21.2.2013

GRADSKO VIJEĆE  
GRADA PULA-POLA  
n/p Predsjednika

PREDMET: Tematska sjednica o javno - zdravstvenom standardu u Gradu Puli te analizi stanja u Općoj bolnici Pula

## 1. Uvod

Dana 04. prosinca 2012. godine Gradonačelnik je izvješćem utvrdio da Interpelacija o potrebi rasprave o javno - zdravstvenom standardu i analizi stanja u Općoj bolnici Pula nije podnesena sukladno odredbi stavka 1. članka 69. Poslovnika Gradskog vijeća, Obzirom na važnost poslovanja OB Pula izrađena je analiza poslovanja Opće bolnice Pula za potrebe održavanja tematske sjednice Gradskog vijeća Grada Pule s ciljem informiranja vijećnika i javnosti o javno - zdravstvenom standardu u Gradu Puli te analizi stanja u Općoj bolnici Pula.

Sukladno Zakonu o zdravstvenoj zaštiti (»Narodne novine«, br. 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 12/12., 35/12. i 70/12.) – u dalnjem tekstu Zakon, osnivač Opće bolnice Pula kao i ostalih javno zdravstvenih ustanova može biti isključivo jedinica područne (regionalne) samouprave, tj. Istarska županija. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu sa Zakonom utvrđenim pravima i obvezama osiguravaju uvjete za zaštitu, očuvanje i poboljšanje zdravlja stanovništva, organiziraju i osiguravaju ostvarivanje zdravstvene zaštite na svom području. Iz istog Zakona proizlazi da jedinica lokalne

samouprave može osigurati sredstva za zdravstvenu zaštitu stanovnika na svom području ali iznad standarda utvrđenih obveznim zdravstvenim osiguranjem. Sukladno tome, Grad Pula financira niz javno - zdravstvenih mjera i programa koje provode ustanove drugih osnivača i udruge građana. Opći ciljevi koji se žele postići provođenjem javno - zdravstvenog programa jesu prevencija i zaštita zdravlja građana, kako bi se predloženim mjerama doprinijelo većoj kvaliteti življenja stanovnika. Posebni je cilj koordiniranje aktivnosti udruga i ustanova koje sudjeluju u provedbi javno - zdravstvenog programa.

## 2. Poslovanja OB Pula

### 2.1. Analiza finansijskog poslovanja

U analizi finansijskog poslovanja OB Pula potrebno je osim finansijskih pokazatelja obraditi i pokazatelje o ostvarenom programu rada. Neosporno je da je kretanje prihoda i izdataka u korelaciji s ostvarenim programom rada. Kako se analiza bazira na komparativnoj analizi (u odnosu na 2010. godinu i planirane veličine) i strukturnoj analizi potrebno je utvrditi međuvisnost finansijskih veličina u odnosu na veličine koje govore o ostvarenom programu. Za očekivati je da će povećanje ostvarenog opsega rada imati za posljedicu povećanje određenih izdataka što na žalost nije praćeno odgovarajućim povećanjem prihoda zbog dobro poznatog nestimulativnog sistema financiranja. Na kretanje izdataka osim opsega, tj. broja usluga utječe njihova struktura s obzirom da je dio usluga radno intenzivan, a dio usluga je materijalno intenzivan.

Iz tablica 1 i 2 vidi se značajnije povećanje ostvarenog rada u odnosu na 2010. godinu u svim segmentima rada bolnice. Broj ostvarenih bodova povećan je za 5,9% što govori o povećanom intenzitetu rada. Uz 1,7% manje dana liječenja obrađeno je 2,20% bolesnika više što je posljedica daljnje skraćenja prosječnog trajanja liječenja. Povećani opseg rada očituje se i kroz podatak o 6,6% više operativnih zahvata. Imajući na umu prethodno navedeno moramo istaći da je uz povećani opseg rada iznos materijalnih izdataka ostao na nivou onih iz 2010. godine što govori o racionalnom poslovanju i realizaciji programa ušteda. Ostale vrste izdataka nisu u direktnoj korelaciji s ostvarenim programom rada te je njihovo kretanje posljedica finansijske situacije u bolnici odnosno odluka i mјera koje su donesene izvan doseg uprave bolnice. Finansijsko poslovanje Opće bolnice Pula, za 2011. godinu dano je kroz prikaz primitaka i izdataka, stanje potraživanja i obaveza, te ostvareni program rada sukladno sklopljenom ugovoru s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje.

Tablica 1. Ostvareni program rada OB Pula 2005.-2011.

Godina	Broj otpuštenih bolesnika	Broj dana liječenja	Prosj. trajanje liječenja	Broj pregleda u poliklinici	Ostvareni broj bodova
2005.	23.928	167.241	7	2.215.256	14.708.667
2006.	25.949	171.241	6,9	2.359.524	15.361.209
2007.	24.567	167.611	6,8	3.569.536	15.877.639
2008.	24.558	165.766	6,7	3.419.435	16.147.754
2009.	23.435	156.641	6,7	3.313.847	15.716.681
2010.	22.838	156.177	6,9	3.416.442	16.686.006
2011.	23.310	155.275	6,7	3.377.064	16.878.179

Tablica 2. Ostvareni program rada OB Pula u 2010. i 2011. godini

USLUGE	2010.	2011.	Indeks
<b>Bolnička zaštita</b>			
Broj lječenih bolesnika	22.810	23.310	102,2
Broj dana lječenja	157.941	155.275	98,3
Prosječno trajanje lječenja	6,9	6,7	97,1
Popunjenoš postelja %	85,5	84,1	98,36
Broj operacija	18.435	19.660	106,64
<b>Specijalističko-konzilijarna zaštita</b>			
Broj postupaka-poliklinika	2.252.126	2.333.696	103,76
Broj postupaka-stacionar	1.931.964	2.057.384	106,49

Tablica 3. Složenost slučajeva po DTS-u u 2011. godini

Red. broj	USTANOVA		Sveukupno slučajeva	Broj slučajeva					Udio u ukupnom broju slučajeva bolnice				
	Šifra	Naziv		A	B	C	D	Z	A	B	C	D	Z
	<b>SVEUKUPNO</b>		<b>473.191</b>	<b>108.561</b>	<b>181.242</b>	<b>63.684</b>	<b>2.020</b>	<b>117.684</b>	<b>22,94</b>	<b>38,3</b>	<b>13,46</b>	<b>0,43</b>	<b>24,87</b>
1	46604669	O.B.BJELOVAR	<b>10.056</b>	2.719	3.690	1.128	52	2.467	27,04	36,69	11,22	0,52	24,53
2	46104615	O.B.ČAKOVEC	<b>10.697</b>	1.920	4.458	1.834	18	2.467	17,95	41,68	17,14	0,17	23,06
3	47204729	O.B.DUBROVNIK	<b>9.545</b>	1.766	3.676	1.619	34	2.450	18,5	38,51	16,96	0,36	25,67
4	50805088	O.B.KARLOVAC	<b>10.755</b>	2.841	4.056	1.529	37	2.292	26,42	37,71	14,22	0,34	21,31
5	46904697	O.B.KOPRIVNICA	<b>11.734</b>	2.013	4.742	1.437	72	3.470	17,16	40,41	12,25	0,61	29,57
6	2,67E+08	O.B.OGULIN	<b>3.874</b>	1.091	1.522	462	7	792	28,16	39,29	11,93	0,18	20,44
<b>7</b>	<b>49904990</b>	<b>O.B.PULA</b>	<b>14.815</b>	<b>3.896</b>	<b>5.132</b>	<b>2.025</b>	<b>75</b>	<b>3.687</b>	<b>26,3</b>	<b>34,64</b>	<b>13,67</b>	<b>0,51</b>	<b>24,89</b>
8	46204628	O.B.SL.BROD	<b>14.313</b>	3.522	5.392	1.909	29	3.461	24,61	37,67	13,34	0,2	24,18
9	51105110	O.B.ŠIBENIK	<b>9.895</b>	3.172	3.027	1.214	49	2.433	32,06	30,59	12,27	0,5	24,59
10	47404744	O.B.VARAŽDIN	<b>13.798</b>	3.715	5.706	1.467	80	2.830	26,92	41,35	10,63	0,58	20,51
11	50105019	O.B.VINKOVCI	<b>10.829</b>	2.064	4.246	2.094	46	2.379	19,06	39,21	19,34	0,42	21,97
12	49704974	O.B.ZADAR	<b>16.440</b>	3.151	6.555	2.767	52	3.915	19,17	39,87	16,83	0,32	23,81

Tablica 4. Kapacitet specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite, 2011.

OPĆE BOLNICE	Ambulante SKZ	Dijagnostika	UKUPNO	Broj usluga po slučaju
OB SLAVONSKI BROD	43,23 +11	34,77	89	4,7
OB VARAŽDIN	41,45 +10	29,38	80,83	4,14
<b>OB PULA</b>	<b>34,70 +9</b>	<b>37,15</b>	<b>80,85</b>	<b>4,16</b>
OB ZADAR	47,66 +8	49,6	105,26	12,52
<b>OB UKUPNO</b>	<b>41,54 +9</b>	<b>31,09</b>	<b>81,63</b>	<b>4,51</b>

Tablica 5. Broj zaposlenih po ugovorenom krevetu, 2011.

OPĆE BOLNICE	Zdravstveni djelatnici	Nezdravst. djelatnici	UKUPNO	% nezdravst. djelatnika
OB SLAVONSKI BROD	1, 67 (71,20%)	0,66 (28,37%)	<b>2,32</b>	28,37
OB VARAŽDIN	1,72 (73,23%)	0,63 (26,77%)	<b>2,35</b>	26,77
<b>OB PULA</b>	<b>1,87 (71,20)</b>	<b>0,76 (28,8%)</b>	<b>2,63</b>	<b>28,8</b>
OB ZADAR	2,22 (77,31%)	0,62 (21,69%)	<b>2,84</b>	21,69
<b>OB UKUPNO</b>	<b>1,79 (77,31%)</b>	<b>0,68</b>	<b>2,47</b>	<b>27,58</b>

Tablica 6. Prosječne plaće i dežurstva, 2011.

OPĆE BOLNICE	% dežurstva i pripravnosti	Prosječna bruto plaća	Prosječna neto plaća
OB SLAVONSKI BROD	8,82	8.995	6.331
OB VARAŽDIN	9,38	9.785	6.457
<b>OB PULA</b>	<b>7,34</b>	<b>8.548</b>	<b>5.936</b>
OB ZADAR	8,21	9.165	6.374
<b>OB UKUPNO</b>	<b>7,95</b>	<b>9.189</b>	<b>6.146</b>

## 2.2. Prihodi i izdaci OB Pula

Bolnica svoje prihode ne ostvaruje na osnovi broja i vrste pruženih usluga, odnosno ostvarenog programa rada. Prihodi bolnice definirani su odlukama Upravnog vijeća HZZO-a na koje bolnica nije mogla utjecati. Maksimalni iznos sredstava, kao glavni prihod bolnice, nedefiniran je sa stanovišta metodologije izračuna i nije u korelaciji s opsegom i strukturonost ostvarenog rada. U 2011. godini ostvaren je ukupni prihod u iznosu od 269.633.823 kuna (tablica 3.). Ovaj prihod manji je od planiranog za 4% a u odnosu na ostvarenje 2010. godine predstavlja smanjenje od 1.335.976 kn.

Tablica 7. Kretanje i struktura ukupnog prihoda

Rbr	PRIHOD	2010.	2011.	Indeks
1.	Prihodi od HZZO	238.051.627	242.601.337	102
2.	Prihodi od pruženih usl. drugim zdrav. ust.	510.252	397.530	78
3.	Prihodi od proračuna (središnji i lokalni)	15.799.635	14.776.903	94
4.	Prihodi od ostalih korisnika	4.828.052	5.017.110	104
5.	Prihodi od participacije	2.991.069	3.063.343	102
6.	Ostali i izvanredni prihodi	8.781.152	3.769.349	43
7.	Primici od finansijske imovine i zaduženja	8.012	8.251	103
	<b>UKUPNI PRIHODI</b>	<b>270.969.799</b>	<b>269.633.823</b>	<b>100</b>

Tablica 8. Kretanje i struktura ukupnih izdataka

Rb	Troškovi	2010.	2011.	Indeks
1.	Materijalni troškovi	99.933.841	99.996.954	100
2.	Troškovi za zaposlene	170.507.826	175.332.514	103
3.	Troškovi za kapit. ulag. i fin. izdaci	17.724.236	17.525.336	99
	<b>UKUPNI TROŠKOVI</b>	<b>288.165.903</b>	<b>292.854.804</b>	<b>102</b>

Tablica 9. Izdaci općih bolnica po ugovorenom krevetu (bez kapitalnih ulaganja), 2011.

BOLNICE	Ukup. Izdaci (u kn, po ugovorenom krevetu.) 2011.	Ukupni izdaci (u kn, po ugovorenom krevetu.)				
		Lijekovi	Potr. med. materijal	Izdaci za zaposlene	Ostali izdaci	Pos. skupi lijekovi
OB SLAVONSKI BROD	498.017	45.901	64.285	324.701	63.129	12.064
OB VARAŽDIN	560.508	58.838	65.086	348.208	88.377	15.651
OB ZADAR	648.525	98.435	88.996	386.023	75.071	40.571
<b>OB PULA</b>	<b>571.525</b>	<b>62.096</b>	<b>59.276</b>	<b>346.558</b>	<b>103.595</b>	<b>24.062</b>
<b>UKUPNO OB</b>	<b>531.370</b>	<b>47.764</b>	<b>53.244</b>	<b>347.796</b>	<b>82.565</b>	<b>14.404</b>

Tablica 10. Izdaci općih bolnica (bez kapitalnih ulaganja), 2011.

BOLNICE	Ukup. Izdaci (u kn, bez kap.ul.) 2011.	STRUKTURA (%)					
		Lijekovi	Potr. med. materijal	Izdaci za zaposlene	Ostali izdaci	Pos. skupi lijekovi	% pos. skup u ukup. lijek.
OB SLAVONSKI BROD	254.486.557	9,22	12,91	65,2	12,68	2,42	26,28
OB VARAŽDIN	273.528.093	10,5	11,61	62,12	15,77	3,97	37,84
OB ZADAR	283.405.231	15,18	13,72	59,52	11,58	6,26	41,22
<b>OB PULA</b>	<b>289.191.439</b>	<b>10,86</b>	<b>10,37</b>	<b>60,64</b>	<b>18,13</b>	<b>4,21</b>	<b>38,75</b>
<b>OB UKUPNO</b>	<b>3.768.475.166</b>	<b>8,99</b>	<b>10,02</b>	<b>65,45</b>	<b>15,54</b>	<b>2,71</b>	<b>30,16</b>

Tablica 11. Izdaci općih bolnica (bez kapitalnih ulaganja), 2011.

BOLNICE	Ukupni izdaci (u kn, bez kap.ul.)		INDEKSI (%) 2011/2010.					
	2010.	2011.	Uk. izdaci (bez kap.ul.)	Lijekovi	Potr. med. mat.	Izdaci za zaposlene	Ostali izdaci	Pos. skupi lijekovi
OB SLAVONSKI BROD	246.594.630	254.486.557	103,2	111,29	110,86	101,58	99,11	133,44
OB VARAŽDIN	263.620.195	273.528.093	103,76	123,52	111,31	99,73	104,02	154,3
OB ZADAR	270.753.200	283.405.231	104,67	123,28	111,45	102,44	90,4	159,73
<b>OB PULA</b>	<b>282.205.622</b>	<b>289.191.439</b>	<b>102,48</b>	<b>105,01</b>	<b>108,75</b>	<b>103,55</b>	<b>94,71</b>	<b>135,15</b>
<b>OB UKUPNO</b>	<b>3.656.047.686</b>	<b>3.768.475.166</b>	<b>103,08</b>	<b>111,33</b>	<b>107,77</b>	<b>102,41</b>	<b>98,76</b>	<b>145,16</b>

Ukupni izdaci Opće bolnice Pula prema knjigovodstvenim evidencijama u 2011. godini iznose 292.854.804 kn što je za 5% više od plana, te za 2% više od istog razdoblja prošle godine (tablica 4). Na nivou bolničkih zdravstvenih ustanova RH ukupno je ostvaren rast ukupnih izdataka u odnosu na 2010. godinu od 1,08% te iz tih podataka proizlazi da je bolnica ostvarila rast ukupnih izdataka na nivou grupacije bolnica. Međutim, zbog specifične strukture ukupnih izdataka u odnosu na grupaciju prisutna su pozitivna kretanja pojedinih vrsta izdataka.

Tablica 12. Financijsko poslovanje I–XII. 2011.

<b>Ukupni prihod</b>	269.633.823
<b>Ukupni troškovi</b>	292.854.804
<b>Financijski rezultat</b>	-23.220.981

Tablica 13. Ostvareni finacijski rezultat - udjel viška/manjka u ukupnom prihodu

<b>Zdravstvene ustanove</b>	<b>Na dan 31.12.2011.</b>				
	<b>Ukupni prihod</b>	<b>Višak prihoda</b>	<b>Manjak prihoda</b>	<b>% viška prih. u ukup. prih. (3/2)</b>	<b>% manjka prih. u ukup. prih. (4/2)</b>
1	2	3	4	5	6
OB BJELOVAR	172.122.482	0	678.076	0	0,39
OB ČAKOVEC	177.978.748	0	9.549.178	0	5,37
OB DUBROVNIK	189.915.785	0	16.120.367	0	8,49
OB GOSPIĆ	55.778.270	952.754	0	1,71	0
OB KARLOVAC	203.594.797	0	3.927.318	0	1,93
OB KNIN (od VIII.'08.)	49.925.726	0	1.390.041	0	2,78
OB KOPRIVNICA	174.580.989	0	8.915.330	0	5,11
OB NAŠICE	75.825.519	0	1.523.155	0	2,01
OB NOVA GRADIŠKA	79.212.341	0	690.157	0	0,87
OB OGULIN	63.263.061	0	743.905	0	1,18
OB PAKRAC	57.381.343	853.947	0	1,49	0
OB POŽEGA	125.062.775	0	1.478.494	0	1,18
<b>OB PULA</b>	<b>269.633.823</b>	<b>0</b>	<b>23.220.981</b>	<b>0</b>	<b>8,61</b>
OB SISAK	195.956.580	0	11.127.438	0	5,68
OB SLAVONSKI BROD	269.383.331	0	4.483.538	0	1,66
OB ŠIBENIK	221.732.887	0	10.146.211	0	4,58
OB VARAŽDIN	253.526.931	0	27.491.699	0	10,84
OB VINKOVCI	164.276.540	0	9.160.650	0	5,58
OB VIROVITICA	139.545.740	0	6.515.321	0	4,67
OB VUKOVAR	110.068.205	0	35.487.178	0	32,24
OB ZADAR	278.903.837	0	15.131.147	0	5,43
OB ZABOK	147.248.200	0	3.931.970	0	2,67
OB SVETI DUH	307.447.910	0	19.568.275	0	6,36
<b>UKUPNO OPĆE BOLNICE</b>	<b>3.782.365.820</b>	<b>1.806.701</b>	<b>211.280.429</b>	<b>0,05</b>	<b>5,59</b>

Slijedom prethodno navedenog OB Pula je u poslovanju za 2011. godinu iskazala manjak prihoda u iznosu od 23.220.981 kuna (tablica 5). Na nivou bolničkih ustanova ukupno je ostvaren manjak prihoda u iznosu od 429.912.550 kuna uz napomenu da su veći manjak prihoda od OB Pula ostvarili KBC Split, "KBC Zagreb, KBC Osijek, KB Merkur, OB Varaždin.

Uvjeti i rezultat poslovanja Bolnice može se pratiti i kroz odnos obaveza i potraživanja. Za razliku od finansijskog rezultata, koji govori o rezultatu poslovanja u tekućoj poslovnoj godini, odnos obaveza i potraživanja ukazuje na tzv. kumulirani finansijski rezultat. Ukupne obaveze bolnice na dan 31. prosinca 2011. godine iznose 221.995.510 kn i u odnosu na 31. prosinca 2010. godine, kada su iznosile 206.132.482 kuna, predstavlja povećanje od 15.863.028 kuna (tablica 6).

Tablica 14. Struktura obveza u 2010. i 2011. godini

OPIS	Ukupno na dan 31.12.2010.	Ukupno na dan 31.12.2011.
1. Za lijekove	56.353.013	68.569.140
2. Za sanitetski materijal, krvi i krvne derivate i sl.	51.955.681	65.433.479
3. Za živežne namirnice	2.370.330	2.474.840
4. Za energiju	2.149.243	1.975.081
5. Za ostale materijale i reproduksijski materijal	3.580.267	4.083.556
6. Za proizvodne i neproizvodne usluge	13.424.485	11.932.563
7. Za opremu (osnovna sredstva)	3.309.488	470.879
8. Obaveze prema zaposlenicima	13.848.964	13.972.811
9. Obaveze za usluge drugih zdravstvenih ustanova	3.103.832	3.316.688
10. Obveze prema bankama za kredite	56.037.179	49.766.473
<b>SVEUKUPNE OBVEZE</b>	<b>206.132.482</b>	<b>221.995.510</b>
<b>UKUPNA POTRAŽIVANJA</b>	-	<b>86.039.850</b>

Dospjele obveze na dan 31. prosinca 2011. godine povećane su u odnosu na 31. prosinca 2010. godine za 15.863.028 kuna i to iz sljedećih razloga:

- Nenaplaćena dospjela potraživanja za usluge pružene izvan ugovorenog limita u iznosu od 3.982.427 kuna.
- Nenaplaćena dospjela potraživanja od dopunskog zdravstvenog osiguranja u iznosu od 1.911.438 kuna
- Stanje na žiro računu na dan 31. prosinca 2011. godine u iznosu od 2.556.689 kuna
- Isplaćena božićnice i dara za djecu radnicima bolnice u iznosu 2.020.500 kuna
- Rad bolnice na dvije lokacije zbog čega je povećan broj zdravstvenih i nezdravstvenih radnika (Djelatnosti za laboratorijsku dijagnostiku, Djelatnosti za radiologiju i Djelatnosti za anesteziju i intenzivno liječenje, vozači, radnici na portama, u kotlovnici i dr.), povećana je potrošnja lož ulja i drugih energenata, povećani su troškovi održavanja higijene i dr. Povećani izdaci zbog rada bolnice na dvije lokacije, a što nije valorizirano iznosom proračuna, iznose prosječno mjesečno 720.000 kuna, što na godišnjem nivou iznosi 8.670.000 kuna.
- Otpisanost građevinskih objekata, te dugotrajne imovine kako medicinske, tako i nemedicinske preko 80%, što zbog čestih kvarova zahtjeva znatna sredstva za održavanje u funkciji i nesmetano pružanje zdravstvene zaštite. Ukupni izdaci za rezervne dijelove, tekuće i investicijsko održavanje iznose 7.853.609 kuna, od kojeg je iznosa sredstvima za decentralizirane funkcije u zdravstvenim ustanovama pokriven manji dio, odnosno svega 2.229.529 kuna.

- Razlog niskoj pokrivenosti ovih izdataka decentraliziranim sredstvima je dugoročni kredit OTP banke uzet 2006. godine radi podmirenja obveza prema dobavljačima. Pitanje obveza bolnica morati će se riješiti u 2012. godini po osnovu primjene Zakona o rokovima podmirenja obveza na čijoj primjeni inzistira Ministarstvo financija. Osim toga daljnja prolongacija rokova plaćanja može utjecati na opskrbljenošću bolnica a onda posljedično i na ostvareni program rada.

Tablica 15. Odnos ugovorenog iznosa proračuna i ostvarene fakturirane realizacije

Godina	Vrsta zdr. zaštite	Ugovoreni proračun	Fakturirana realizacija	Više fakturirano
2009.	SKZ	73.194.000	79.574.110	6.380.110
	Bolnica	130.666.000	173.580.000	42.914.000
<b>2009.</b>	<b>Ukupno</b>	<b>203.860.000</b>	<b>253.154.110</b>	<b>49.294.110</b>
2010.	SKZ	63.067.000	79.046.205	15.979.205
	Bolnica	129.533.000	152.840.000	23.307.000
<b>2010.</b>	<b>Ukupno</b>	<b>192.600.000</b>	<b>231.886.205</b>	<b>39.286.205</b>
2011.	SKZ	62.915.914	79.799.721	16.883.807
	Bolnica	131.110.482	155.995.504	24.885.022
<b>2011.</b>	<b>Ukupno</b>	<b>194.026.396</b>	<b>235.795.225</b>	<b>41.768.829</b>

Fakturirana realizacija za usluge iz osnovnog zdravstvenog osiguranja, proračuna bolnice veća je za 22% u odnosu na proračun ugovoren s HZZO. Odnos fakturirane realizacije i ugovorenog proračuna posljedica je ostvarenog programa rada u većem obimu od proračuna i DTS sustava obračunavanja i fakturiranja usluga bolničke zdravstvene zaštite. Naravno da su veću realizaciju u odnosu na ugovor sa HZZO pratili i povećani materijalni izdaci. Značajno veće fakturirana realizacija od ugovorenog maksimalnog iznosa sredstava ponovo ukazuje na neprimjereni iznos maksimalnog iznosa sredstava.

Iako je osnovom pružanja zdravstvene zaštite u 2011. godini fakturirano – pruženo više usluga u iznosu od 41,7 mil. kuna, bolnica će sukladno Ugovoru o provođenju bolničke i specijalističko-konziljame zdravstvene zaštite bolesnika oboljelih od akutnih bolesti oprihodovati samo sredstva prema utvrđenom maksimalnom iznosu sredstava.

Tablica 16. Razlozi poslovanja OB Pula s manjkom prihoda

Razlozi poslovanja sa manjkom prihoda	Iznos u kn
Dodatni troškovi zbog rada na dvije lokacije (6 x 718.693)	8.624.316
Više izvršeni a ne priznati rad u djelatnosti laboratorijske dijagnostike za primarnu zdravstvenu zaštitu	2.886.359
Dospjela a nenaplaćena potraživanja od HZZO-a po osnovi usluga izvan proračuna (posebno skupi lijekovi)	2.123.847
Dospjela a nepodmirene potraživanja od HZZO-a po osnovi dopunskog osiguranja	1.916.064
Nepokriveni iznos tekućeg, investicijskog održavanja i rezervnih dijelova	5.901.682
Iznos materijalnih troškova u prekoračenju proračuna fakturiranom realizacijom (20% od 16.029.000 )	12.672.529
Neostvareni prihodi zbog neprimjerenog proračuna	?

Tablica 17. Krevetni kapaciteti, 2011.

OPĆE BOLNICE	Ugovoreni kreveti	Popunjeni kreveti	Prosj. traj. liječenja	Popunjeno %
OB SLAVONSKI BROD	511	425	6,8	83,11
OB VARAŽDIN	488	386	6,71	78,86
<b>OB PULA</b>	<b>506</b>	<b>433</b>	<b>6,93</b>	<b>85,65</b>
OB ZADAR	437	381	5,63	87,13
<b>OB UKUPNO</b>	<b>7.092</b>	<b>5.876</b>	<b>6,81</b>	<b>79,21</b>

Tablica 18. Mjesečni proračun po ugovorenom krevetu OB u razdoblju 1.4.2008.-31.12.2012

MAKSIMALNI MJESOČNI IZNOS PO KREVETU							
Zdravstvene ustanove	Maks. mjes. iznos sredst. 1.4.2008.	Maks. mjes. iznos sredst. 1.9.2009.	Maks. mjes. iznos sredst. 1.1.2010.	Maks. mjes. iznos sredst. 1.1.2011.	Maks. mjes. iznos sredst. 1.3.2012.	Maks. mjes. iznos sredst. 1.12.2012.	Ugovoren broj kreveta
1	2	3	4	5	6	7	8
OB BJELOVAR	32.493	29.970	29.970	30.113	28.908	28.349	337
OB ČAKOVEC	29.915	27.493	28.490	28.709	27.561	27.028	351
OB DUBROVNIK	35.604	32.817	35.913	35.975	34.536	33.867	323
OB GOSPIĆ	34.279	32.500	32.500	32.538	31.240	30.636	104
OB KARLOVAC	32.634	30.303	30.303	30.406	29.189	28.624	429
OB KNIN	20.000	22.143	22.143	22.164	21.279	20.867	140
OB KOPRIVNICA	33.426	30.362	30.362	30.669	29.443	28.873	359
OB NAŠICE	36.800	34.000	34.000	34.247	32.880	32.244	150
OB NOVA	32.500	30.625	31.250	31.356	30.100	29.518	160
OB OGULIN	37.607	34.615	34.615	34.897	33.504	32.856	117
OB PAKRAC	35.652	32.870	32.870	32.983	31.661	31.048	115
OB POŽEGA	34.800	32.000	32.000	32.232	30.944	30.345	250
OB PULA	34.585	31.719	31.719	31.927	30.650	30.057	506
OB SISAK	28.758	25.817	25.817	25.991	24.952	24.469	459
OB aSL. BROD	35.616	33.268	33.268	33.409	32.072	31.452	511
OB ŠIBENIK	52.365	48.986	48.986	49.189	47.223	46.309	296
OB VARAŽDIN	34.631	31.557	31.557	31.707	30.439	29.850	488
OB VINKOVCI	31.025	29.086	29.086	29.175	28.008	27.466	361
OB VIROVITICA	30.000	27.667	27.667	27.790	27.160	26.634	300
OB VUKOVAR	53.333	50.667	50.667	50.793	48.760	47.817	150
OB ZADAR	37.757	34.439	37.757	37.858	36.343	35.640	437
OB ZABOK	31.325	31.928	31.928	32.217	30.928	30.329	249
KB SVETI DUH	57.600	53.340	53.940	52.982	38.466	37.722	500
<b>UKUPNO OPĆE BOLNICE</b>	<b>36.074</b>	<b>33.479</b>	<b>33.930</b>	<b>34.011</b>	<b>31.798</b>	<b>31.182</b>	<b>7.092</b>

Iz svih praćenih parametara u 2011. g. razvidno je da je potreba sanacije Opće bolnice Pula uzrokovanja njenim neprimjerenim proračunom kroz dugi niz godina što je dovelo do nepovoljnog financijskog položaja bolnice. Argument tome je usporedba proračuna pulske bolnice s proračunima bolnica istog ranga. Naime, cijeli je niz godina proračun pulske bolnice po bolesničkom krevetu bio niži od bolnica istog ranga i od prosjeka hrvatskih općih bolnica. Što se tiče bolnica usporedivih s OB Pula, u razdoblju od 1999. do 2005. godine jedna opća bolnica imala je proračun veći od pulske bolnice u nekim godinama i do 12,7%, druga do 29,3%, treća 15,3%, a prosjek općih bolnica Hrvatske bio je veći od 19,3% do 0,9%. Da je proračun tih bolnica po ugovorenom krevetu bio primijenjen na pulsku bolnicu proračun naše bolnice bi u razdoblju od 1999. do 2006. u pojedinim godinama bio veći, u slučaju jedne bolnice za maksimalno 20 milijuna, u slučaju druge 34, treće 32, a u slučaju prosjeka hrvatskih bolnica bio bi veći čak i 28 milijuna kuna. Da se radi o kontinuiranoj politici administracije, koja je kumulativno imala pogubni učinak na financijsko poslovanje bolnice poslužit će i noviji podaci. Tako stoji podatak da je u razdoblju od 1. travnja 2008. do

31. prosinca 2012. godine, polazeći od istog kriterija, tj. od proračuna po ugovorenom krevetu, jedna županijska bolnica ostvarila 143 milijuna više od pulske bolnice, druga 39,8 milijuna, treća 86,7 milijuna, a jedna bolnica nižeg ranga od naše čak 86 milijuna kuna više.

Nadalje, i odredba kojom je Puli određena veličina prihoda po osnovi dopunskog osiguranja i participacije u odnosu na obavezno osiguranje, a koja je viša u odnosu na ostale bolnice, ostavlja negativan odraz na finansijsko poslovanje. Također, negativno finansijsko poslovanje bolnice izravno je vezano i za nepriznati medicinski rad proteklih godina, odnosno medicinski rad iznad takvog neprimjerenog proračuna.

Istarska županija kao osnivač Opće bolnice Pula nije u mogućnosti pokriti gubitke nastale zbog dugogodišnjih neadekvatno utvrđenih limita te se odrekla osnivačkih prava. Na temelju članka 3. Zakona o sanaciji javnih ustanova („Narodne novine“, br. 136/12) te odredbe članka 43. Statuta Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, br. 10/09), Županijska skupština Istarske županije na sjednici održanoj 28. siječnja 2013. godine, donijela je Odluku o pozivanju Vlade Republike Hrvatske na provođenju sanacije Opće bolnice Pula (KLASA: 510-01/13-01/02, URBROJ: 2163/1-01/4-13-3) tijekom provedbe sanacije i dvije godine nakon stupanja na snagu odluke o završetku sanacije koju donosi Vlada Republike Hrvatske.

### **3. Javno-zdravstvene aktivnosti Grada Pule**

Grad Pula, u okviru javno - zdravstvenih aktivnosti pruža potporu programima preventivne mamografije (50.000,00 kn), dodatne (palijativne) zdravstvene njegе (120.000,00 kn), programima udruga u zdravstvu (215.000,00 kn), programima unapređenja mentalnog zdravlja (107.000,00 kn), projektu Pula zdravi grad (50.000,00 kn), programima suzbijanja ovisnosti (60.000,00 kn), programima Obiteljskog centra IŽ (50.000,00 kn), programima Zavoda za javno zdravstvo Istarske županije 346.000,00 kn), programu OB Pula (11.000,00 kn). Prioritetni je cilj osigurati višu razinu sociozdravstvene zaštite korisnika te podržati programe vaninstitucionalne skrbi za korisnike, koje provode ustanove i udruge osoba s invaliditetom, udruge koje provode programe namijenjene djeci i obitelji, udruge za utvrđivanje potreba i pružanje pomoći starijim osobama.

U okviru Projekta Pula zdravi grad, pružana je organizacijska podrška udrugama i ustanovama u obilježavanju prigodnih dana kako bi se postigla senzibilizacija javnosti za različite javno - zdravstvene probleme, odnosno za potrebu prevencije zdravlja. Grad Pula je sudjelovao u medijskim prezentacijama prigodnih aktivnosti, izradi plakata i letaka, organizaciji aktivnosti, te je pružana materijalna potpora udrugama i ustanovama organizatorima. U okviru sociozdravstvene zaštite sufinanciraju se i programi Dnevног centra za rehabilitaciju Veruda (1.957.705 kn), Doma za starije i nemoćne osobe «Alfredo Štiglić» (530.000,00 kn), Centra za oboljele od Alzheimerove demencije (90.000,00 kn), Doma za psihički bolesne odrasle osobe «Vila Maria» (20.000,00 kn), Centra za rehabilitaciju Pula (12.00,00 kn), Dnevнog centra za radnu terapiju i rehabilitaciju Pula (16.000,00 kn). Javno - zdravstvene mjere uključuju i komunalne usluge (provedba obveznih mјera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije; 800.000,00 kn) i stručni nadzor nad provedbom preventivne DDD (80.000,00 kn) te sufinanciranje Zavoda za hitnu medicinu IŽ (404.936,00 kn). Također, Grad Pula osigurava provedbu veterinarskih mјera, ugovorom s pravnim subjektom koji je registriran za pružanje usluga higijeničarske službe (280.000,00 kn) i djelatnosti skloništa za životinje (270.000,00 kn) te sufinanciranje udruga za zaštitu životinja (50.000,00 kn).

U 2013. godini Projekt „Pula zdravi grad“ (492.000,00 kn) ima ulogu da, unutar gradske uprave, promiče inovacije u zdravstvenoj politici na lokalnoj razini zagovarajući novi pristup javnom zdravstvu, u kojem se udružuju politički interesi, intersektorsko djelovanje, sudjelovanje zajednice te pojedinačni projekti. Projekt afirmira sveobuhvatnu prirodu zdravlja na koju utječe fizičko, socijalno i gospodarstveno stanje pojedinca i zajednice, polazeći od pretpostavke da se zdravlje može postići zajedničkim naporima pojedinca i zajednice. Program projekta obuhvaća sudjelovanje u aktivnostima Hrvatske mreže zdravih gradova kao domaćina obilježavanja Dana hrvatske mreže zdravih gradova na nivou IŽ te predstavljanje Grada Pule te senzibiliziranje javnosti za javno - zdravstvene probleme. Cilj ovog projekta, kojem doprinosi realizacija programa udrug i ustanova, jest poticanje inovativnosti u zdravstvenoj politici na lokalnoj razini te poticanje programa usmjerenih ka prevenciji bolesti, odnosno k očuvanju zdravlja.

Sastavni dio javno - zdravstvenih mjera, ali ne manje bitan, bila je implementacija HACCP sustava u 90% osnovnih škola na području Grada Pule. Uloženo je preko 2.700.000,00 kn u opremanje kuhinja i stvaranje preduvjeta za pripremu i konzumiranje zdrave hrane. Ovim ulaganjima želimo utjecati na promjenu prehrambenih navika i prevenirati pretilost naših najmlađih.

Iz danog prikaza javno – zdravstvenih mjera slijedi da Grad Pula osigurava sredstva za zdravstvenu zaštitu stanovnika na svom području iznad standarda utvrđenih obveznim zdravstvenim osiguranjem. Nit vodilja javno – zdravstvenih mjera koje provodi Grad Pula je fokusiranje na preventivu kao jedini ispravan put ka zdravlju.

**PROČELNIK**  
**mr. sc. Erik Lukšić**