





REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA

 GRAD PULA-POLA
GRADONAČELNIK



REPUBBLICA DI CROAZIA
REGIONE ISTRIANA

 CITTA DI PULA-POLA
IL SINDACO

Klasa: 023-01/12-01/285
Urbroj:2168/01-01-02-01-0019-12-3
Pula, 08. ožujka 2012.

GRADSKO VIJEĆE GRADA PULE

Predmet: Prijedlog Zaključka o donošenju smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području grada Pule za razdoblje 2012-2014. godine
- dostavlja se

U predmetu razmatranja i utvrđivanja prijedloga Zaključka o donošenju smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području grada Pule za razdoblje 2012-2014. godine, temeljem članka 61. Statuta Grada Pula-Pola («Službene novine» Grada Pule br. 7/09, 16/09 i 12/11), Gradonačelnik Grada Pule dana 06. ožujka 2012. godine, donio je

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog Zaključka o donošenju smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području grada Pule za razdoblje 2012-2014. godine.

2. Akt iz točke 1. sastavni je dio ovog Zaključka.

3. Ovaj Zaključak proslijedit će se Gradskom vijeću Grada Pule, na nadležno postupanje.

Ovlašćuju se Boris Miletić, Gradonačelnik Grada Pule, Fabrizio Radin, zamjenik Gradonačelnika Grada Pule, Vera Radolović, zamjenica Gradonačelnika Grada Pule, Ferić Danijel, pročelnik Upravnog odjela za financije i opću upravu, Slavica Jelovac, pomoćnica pročelnika Upravnog odjela za financije i opću upravu i Denis Stipanov, voditelj Službe zaštite i spašavanja Istarske županije, da sudjeluju u radu Gradskog vijeća po prijedlogu akta, te da se izjašnjavaju o amandmanima na isti.

4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

GRADONAČELNIK
Boris Miletić

Na temelju članka 28. stavak 1. alineja 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (Narodne novine br. 174/04; 79/07; 38/09 i 127/10) i članka 39. Statuta Grada Pula-Pola («Službene novine» Grada Pule br. 7/09; 16/09 i 12/11), Gradsko vijeće Grada Pule, na sjednici održanoj dana _____ 2012. godine, donosi

ZAKLJUČAK
o donošenju smjernica za organizaciju i razvoj sustava
zaštite i spašavanja na području grada Pule za razdoblje 2012.-2014. godine

I

Donose se smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području grada Pule za razdoblje 2012.-2014. godine.

II

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području grada Pule za za razdoblje 2012.-2014. godine čine sastavni dio ovog Zaključka.

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavljuje se u «Službenim novinama» Grada Pule.

Klasa: 023-01/12-01/285
Urbroj:
Pula,

GRADSKO VIJEĆE GRADA PULE

PREDSJEDNIK
Denis Martinčić

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE AKTA

Pravni osnova za donošenje ovog Zaključka sadržan je u članku 28. stavak 1. alineja 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (N.N. br. 174/04, 79/07, 38/09, 127/10) i članka 39. Statuta Grada Pula-Pola («Službene novine» Grada Pule br. 7/09, 16/09; 12/11).

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE AKTA

Na temelju članka 28. stavka 1. alineje 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (N.N. br. 174/04, 79/07, 38/09, 127/10) predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su najmanje jednom godišnje ili pri donošenju proračuna donijeti smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na svom području.

Smjericama se utvrđuje smjer u kretanju u razvoju sustava zaštite i spašavanja, i to kao kontinuiranog i kreativnog procesa kojim će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav zaštite i spašavanja u cilju dostizanja najviših standarda potrebnih za provedbu zadaća u zaštiti i spašavanju.

Službom za zaštitu i spašavanje pri Vatrogasnoj zajednici Istarske županije temeljem članka 2 Sporazuma o obavljanju poslova zaštite i spašavanja iz nadležnosti lokalne samouprave Klasa: 023-01/11-01/1168; Urbroj; 2168/01-02-04-00-0265-11-1 od 05. prosinca 2011 godine pripremila je smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području grada Pule za razdoblje 2012.-2014. godine koje čini sastavni dio akta.

III PRIJEDLOG AKTA

Tekst nacрта akta dostavlja se u prilogu.

Pripremio:

Savjetnik 2 za zaštitu na radu

mr. sig. Marijan Kaurić, dipl. ing. sig.

PROČELNIK
Danijel Ferić

SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA PULE ZA RAZDOBLJE OD 2012. -2014. GODINE:

1. Definiranje sudionika zaštite i spašavanja na području grada Pule i uvezivanje sustava zaštite i spašavanja

Cilj: definiranje i usklađivanje snaga i materijalno tehničkih sredstava kojima grad raspolaže u slučaju pojave ugroze i uspostava sustava jasnih ovlasti i nadležnosti, odnosno, jedinstvene koordinacije djelovanja sustava.

Prema Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju sudionici zaštite i spašavanja su:

- Fizičke i pravne osobe,
- Operativne snage zaštite i spašavanja

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom: uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje. U cilju učinkovitog i racionalnog izvršavanja tih zadaća potrebno je:

- definirati resurse
- izvršioce
- te kontinuirano provoditi usklađivanje djelovanja svih snaga.

2. Opremanje, osposobljavanje i usavršavanje operativnih snaga zaštite i spašavanja

Cilj: povećanje i unapređenje osposobljenosti i razvoj operativnih snaga za reagiranje u nesrećama.

Operativne snage zaštite i spašavanja sastoje se od službi i postrojbi pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti, vatrogasnih zapovjedništava i postrojbi, službi i postrojbi DUZS, stožera zaštite i spašavanja, službi, zapovjedništava i postrojbi civilne zaštite.

Službe i postrojbe pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti:

- definirane snage, raspoloživa materijalno tehnička sredstva i potrebe (za dodatnom opremom, usavršavanjem, obukom, vježbama i sl.) te uključiti u smjernice za daljnji razvoj.

Vatrogasna zapovjedništava i postrojbe:

- izvršiti opremanje, osposobljavanje i usavršavanje prema planovima zaštite od požara.

Stožer zaštite i spašavanja:

Stožer zaštite i spašavanja je stručna potpora gradonačelniku kod rukovođenja operativnim snagama te je za njegovu ulogu praćenja, planiranja i usklađivanja aktivnosti sustava zaštite i spašavanja potrebno osigurati konstantno usavršavanje:

- Obuka članova Stožera zaštite i spašavanja u skladu sa planom i programom obuke Stožera zaštite i spašavanja.
- Opremanje članova Stožera zaštite i spašavanja osobnom i skupnom opremom.

Zapovjedništvo i postrojbe civilne zaštite:

- U suradnji sa Državnom upravom za zaštitu i spašavanje planirati izvođenje jednodnevnog smotriranja (maksimalno trajanje do 4 sata) obveznika postrojbi civilne zaštite grada neradnim danom (subota) u razdoblju od ožujka do kraja svibnja 2013. godine. Za te potrebe u Proračunu grada osigurati sredstva za naknadu putnih troškova i troškova pozivanja obveznika.

- Nastaviti opremanje postrojbi civilne zaštite osobnom i skupnom opremom u skladu sa raspoloživim sredstvima predviđena Proračunom, a prema planu opremanja odobrenom od gradonačelnika.

- Sazvati Gradsko zapovjedništvo civilne zaštite kako bi moglo izravno zapovijedati postrojbama civilne zaštite.

3. Izvršenje zadaća u skladu sa Programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2012. godini

Cilj: stalno unapređenje protupožarne zaštite šuma i otvorenih prostora.

Programom aktivnosti utvrđuju se konkretni zadaci na kojima su se predstavnička tijela grada, pojedina ministarstva, državne upravne organizacije, javna poduzeća ustanove dužna posebno angažirati tijekom godine u cilju preventivne aktivnosti i uspostavljanja učinkovite organizacije u sustavu zaštite od požara, osobito zaštite od šumskih i drugih požara otvorenih prostora. Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2012. godini još nije objavljen u Narodnim novinama (očekuje se da će biti objavljen početkom 2012. godine) pa se predviđa:

- razrada prema zadaćama koje će definirati Vlada RH.

4. Ažuriranje procjene ugroženosti i planova zaštite i spašavanja

Cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava zaštite i spašavanja.

Nakon što su izrađeni i usvojeni na sjednicama Gradskog vijeća, ove dokumente potrebno je ažurirati najmanje jedanput godišnje, ta provjeriti stvarno stanje podataka.

5. Financiranje sustava zaštite i spašavanja

Cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava zaštite i spašavanja.

Prema članku 10. stavak 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava zaštite i spašavanja na području grada. Stoga je, u Proračunu, u skladu sa ostalim propisima, potrebno ugraditi slijedeće stavke:

- a. sredstva za vatrogastvo (predvidjeti sredstva sukladno Zakonu o vatrogastvu)
- b. sredstva za civilnu zaštitu (predvidjeti sredstva u približnom iznosu u

odnosu na proteklu godinu, a precizniji izračun potrebnih sredstava biti će moguć po donošenju Zakona o civilnoj zaštiti)

- c. sredstva za redovne službe i djelatnosti – sudionicima u sustavu zaštite i spašavanja(komunalni servis, vodoprivreda i sl.)
- d. sredstva za udruge koje se bave zaštitom i spašavanjem temeljem posebnih propisa na području (crveni križ, GSS, udruga speleologa, ronilački klub, udruga lovaca i dr.)
- e. sredstva za provođenje zaštite i spašavanja (edukacija, opremanje, intelektualne usluge, promidžba, vježbe, djelovanje snaga i sl.)

Opremanje nastaviti temeljem prihvaćenog Plana nabave materijalno-tehničkih sredstava,izrađenog za naredno petogodišnje razdoblje.

6. Sustav uzbunjivanja građana

Cilj: uspostava sustava uzbunjivanja

U organizaciji zaštite i spašavanja u gradu,pored ostalih subjekata,telekomunikacijska podrška, odnosno sustav veza u kriznim situacijama,pokazao se vrlo bitnim čimbenikom kvalitetnog sustava zaštite i spašavanja, te je stoga potrebno:

- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava veza svih sudionika zaštite i spašavanja u skladu s normama u Europi
- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava uzbunjivanja stanovništva u slučaju nesreća.

7. Edukacija stanovništva na području zaštite i spašavanja

Cilj: podizanje razine svijesti građana kao sudionicima sustava zaštite i spašavanja

Katastrofe,kao specifična krizna stanja,javljuju se kada nesreće ili krize uzrokovane prirodnim silama ili ljudskom aktivnošću(utjecajem na okoliš,tehnologijom),djeluje na ljude u tolikoj mjeri da ugroženo stanovništvo nije u mogućnosti kontrolirati tijekom događaja i uspješno se nositi s nanesenim udarima,gubicima i štetama.

Učestalost i ozbiljnost katastrofa u mnogome se može smanjiti ili ublažiti njena posljedice ako se posveti veća pozornost predviđanjima, promatranjima, planiranju načina pomoći kao i općoj pripravnosti za adekvatni odgovor na krizu, odnosno katastrofu ukoliko se ona dogodi.

Te je tako potrebno:

- provođenje informiranja građana putem sredstava javnog informiranja
- edukacija stanovništva,a posebno učenika i studenata o problematici kriznih situacija
- jačanje svijesti u zajednici i javna edukacija
- prema određenim datumima obilježavanje svih datuma od značaja za zaštitu i spašavanje
- prezentacije rada redovnih snaga zaštite i spašavanja na nivou grada

8. Zaštita okoliša

Cilj: unapređenje stanja okoliša i osiguravanje zdravog okoliša

Zaštita okoliša temelji se na uvažavanju općeprihvaćenih načela zaštite okoliša, poštivanju načela međunarodnog prava zaštite okoliša, uvažavanju znanstvenih spoznaja. Rezultati aktivne zaštite imaju za cilj, pored navedenoga, održivo korištenje prirodnih dobara, bez većeg oštećivanja i ugrožavanja okoliša, sprječavanje i smanjenje onečišćenja okoliša, uklanjanje posljedica onečišćenja okoliša, poboljšanje narušene prirodne ravnoteže i ponovno uspostavljanje njezinih regeneracijskih sposobnosti. Stoga je potrebno:

- sustavno vršiti analize podataka o praćenju stanja okoliša
- uspostaviti informacijski sustav zaštite okoliša sa svrhom cjelovitog upravljanja zaštitom okoliša
- U suradnji sa Eko-stožerom razvijati snage i planirati vježbe sa ciljem provjere spremnosti i uporabe opreme za čišćenje i specijaliziranih plovila,
- kontinuirana provedba akcija smanjenja šteta u okolišu izazvanih raznim onečišćenjima
- razrada i daljnje unaprjeđenje sustava zaštite i spašavanja na vodi odnosno moru.

9. Suradnja na polju zaštite i spašavanja

Cilj: razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama zaštite i spašavanja iste razine postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva (domaćeg i turista), imovine te eko-sustava u regiji.

- U okviru suradnje Istarske županije sa regijama iz Europske unije i drugih susjednih država nastaviti i unaprijediti suradnju na polju zaštite i spašavanja sa odgovarajućim institucijama iste razine tih regija.

- U okviru Jadranske Euroregije kontinuirano razrađivati i usklađivati sustave zaštite i spašavanja, dogovarati zajedničko djelovanje i pružanje međusobne pomoći u skladu sa pozitivnim propisima u regiji.

Pripremio:

Služba za zaštitu i spašavanje pri Vatrogasnoj Zajednici Istarske županije