



REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA



GRAD PULA-POLA  
GRADONAČELNIK



REPUBBLICA DI CROAZIA  
REGIONE ISTRIANA



CITTA DI PULA-POLA  
IL SINDACO

Klasa: 023-01/15-01/227  
Urbroj:2168/01-01-02-01-0019-15-7  
Pula, 10. ožujka 2015.

## GRADSKO VIJEĆE GRADA PULE

**Predmet:** Zaključak o utvrđivanju prijedloga Zaključka o donošenju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području grada Pule za razdoblje od 2015.-2017. godine  
- dostavlja se

U predmetu razmatranja i utvrđivanja prijedloga Zaključka o donošenju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području grada Pule za razdoblje od 2015.-2017. godine, temeljem članka 61. Statuta Grada Pula-Pola («Službene novine» Grada Pule br. 7/09, 16/09, 12/11 i 1/13), Gradonačelnik Grada Pule dana 10. ožujka 2015. godine, donio je

### ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog Zaključka o donošenju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području grada Pule za razdoblje od 2015.-2017. godine.

2. Akt iz točke 1. sastavni je dio ovog Zaključka.

3. Ovaj Zaključak proslijedit će se Gradskom vijeću Grada Pule, na nadležno postupanje.

Ovlašćuju se Boris Miletić, gradonačelnik Grada Pule, Fabrizio Radin, zamjenik gradonačelnika Grada Pule, Elena Puh Belci, zamjenica gradonačelnika Grada Pule, Vesna Sajić, p.o. Gradonačelnika pročelnica Upravnog odjela za financije i opću upravu, Slavica Jelovac, pomoćnica pročelnice za opću upravu Upravnog odjela za financije i pću upravu i Denis Stipanova, voditelj Službe zaštite i spašavanja pri Vatrogasnoj zajednici Istarske županije, da sudjeluju u radu Gradskog vijeća po prijedlogu akta, te da se izjašnjavaju o amandmanima na isti.

4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

GRADONAČELNIK  
Boris Miletić



ISO 9001



ISO 27001



IGNet SR-10



Cro Cert

Temeljem članka 28. stavak 1. alineja 1. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“ br. 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) i članka 39. Statuta Grada Pula-Pola („Službene novine“ Grada Pule br. 7/09, 16/09, 12/11 i 01/13), Gradsko vijeće Grada Pula-Pola, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2015. godine, donosi

## ZAKLJUČAK

### o donošenju Smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području grada Pule za razdoblje od 2015.-2017. godine

#### I

Donose se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području grada Pule za razdoblje od 2015.-2017. godine.

#### II

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području grada Pule za razdoblje od 2015.-2017. godine čine sastavni dio ovog Zaključka.

#### III

Ovaj Zaključak stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama“ Grada Pule.

Klasa: 023-01/15-01/227

Urbroj:

Pula,

**GRADSKO VIJEĆE GRADA PULE**

**PREDSJEDNIK**

**Robert Cvek**

# SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA PULE ZA RAZDOBLJE OD 2015. -2017. GODINE

## 1. DEFINIRANJE SUDIONIKA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA PULE I UVEZIVANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Cilj: definiranje i usklađivanje snaga i materijalno tehničkih sredstava kojima grad raspolaže u slučaju pojave ugroze i uspostava sustava jasnih ovlasti i nadležnosti, odnosno, jedinstvene koordinacije djelovanja sustava.

Prema Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju sudionici zaštite i spašavanja su:

- fizičke i pravne osobe,
- operativne snage zaštite i spašavanja.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom: uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje. U cilju učinkovitog i racionalnog izvršavanja tih zadaća potrebno je:

- definirati resurse,
- definirati izvršitelje,
- kontinuirano provoditi usklađivanje djelovanja svih snaga.

## 2. OPREMANJE, OSPOSOBLJAVANJE I USAVRŠAVANJE OPERATIVNIH SNAGA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Cilj: povećanje i unapređenje osposobljenosti i razvoj operativnih snaga za reagiranje u nesrećama.

Operativne snage zaštite i spašavanja sastoje se od službi i postrojbi pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti, vatrogasnih zapovjedništava i postrojbi, Stožera zaštite i spašavanja, zapovjedništava i postrojbi civilne zaštite.

### a) Vatrogasna zapovjedništava i postrojbe:

- izvršiti opremanje, osposobljavanje i usavršavanje prema procjeni i planovima zaštite od požara.

### b) Stožer zaštite i spašavanja:

Stožer zaštite i spašavanja je stručna potpora gradonačelniku kod rukovođenja operativnim snagama te je za njegovu ulogu praćenja, planiranja i usklađivanja aktivnosti sustava zaštite i spašavanja potrebno osigurati konstantno usavršavanje:

- obuka članova Stožera zaštite i spašavanja u skladu sa planom i programom obuke Stožera zaštite i spašavanja,
- opremanje članova Stožera zaštite i spašavanja osobnom i skupnom opremom.

### c) Zapovjedništvo i postrojbe civilne zaštite:

- U suradnji sa Državnom upravom za zaštitu i spašavanje planirati izvođenje jednodnevnog smotriranja (maksimalno trajanje do 4 sata) obveznika postrojbi civilne zaštite grada neradnim danom (subota) u razdoblju od ožujka do kraja svibnja 2015. godine. Za te potrebe u Proračunu grada osigurati sredstva za naknadu putnih troškova i troškova pozivanja obveznika.

- Nastaviti opremanje postrojbi civilne zaštite osobnom i skupnom opremom u skladu sa raspoloživim sredstvima predviđena Proračunom
- Sazvati Gradsko zapovjedništvo civilne zaštite kako bi moglo izravno zapovijedati postrojbama civilne zaštite.

### **3. IZVRŠENJE ZADAĆA U SKLADU SA PROGRAMOM AKTIVNOSTI U PROVEDBI POSEBNIH MJERA ZAŠTITE OD POŽARA OD INTERESA ZA REPUBLIKU HRVATSKU U 2015. GODINI**

Cilj: stalno unapređenje protupožarne zaštite šuma i otvorenih prostora.

Programom aktivnosti utvrđuju se konkretni zadaci na kojima su se predstavnička tijela grada, pojedina ministarstva, državne upravne organizacije, javna poduzeća ustanove dužna posebno angažirati tijekom godine u cilju preventivne aktivnosti i uspostavljanja učinkovite organizacije u sustavu zaštite od požara, osobito zaštite od šumskih i drugih požara otvorenih prostora. Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2015. godini još nije objavljen u Narodnim novinama (očekuje se da će biti objavljen početkom 2015. godine) pa se predviđa:

- razrada prema zadaćama koje će definirati Vlada RH.

### **4. AŽURIRANJE PROCJENE UGROŽENOSTI I PLANOVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA**

Cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava zaštite i spašavanja.

Nakon što su izrađeni i usvojeni na sjednicama Gradskog vijeća, ove dokumente potrebno je ažurirati najmanje jednom godišnje, ta provjeriti stvarno stanje podataka.

### **5. FINANCIRANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA**

Cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava zaštite i spašavanja.

Sukladno članku 10. stavak 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava zaštite i spašavanja na području grada. Stoga je, u Proračunu, u skladu sa ostalim propisima, potrebno osigurati sredstva za sljedeće stavke:

- sredstva za vatrogastvo ( predvidjeti sredstva sukladno Zakonu o vatrogastvu)
- sredstva za civilnu zaštitu (predvidjeti sredstva u približnom iznosu u odnosu na proteklu godinu, a precizniji izračun potrebnih sredstava biti će moguća po donošenju Zakona o civilnoj zaštiti )
- sredstva za udruge koje se bave zaštitom i spašavanjem temeljem posebnih propisa, HGSS (usluge, promidžba, vježbe, djelovanje snaga i sl.)
- sredstva za provođenje zaštite i spašavanja (edukacije, opremanje, intelektualne usluge, promidžba, vježbe, djelovanje snaga i sl.)

### **6. SUSTAV UZBUNJIVANJA GRAĐANA**

Cilj: uspostava sustava uzbunjivanja

U organizaciji zaštite i spašavanja u gradu, pored ostalih subjekata, telekomunikacijska podrška, odnosno sustav veza u kriznim situacijama, pokazao se vrlo bitnim čimbenikom kvalitetnog sustava zaštite i spašavanja, te je stoga potrebno:

- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava veza svih sudionika zaštite i spašavanja u skladu s normama u Europi,
- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava uzbunjivanja stanovništva u slučaju nesreća.

## **7. EDUKACIJA STANOVNIŠTVA NA PODRUČJU ZAŠTITE I SPAŠAVANJA**

Cilj: podizanje razine svijesti građana kao sudionicima sustava zaštite i spašavanja

Katastrofe kao specifična krizna stanja javljaju se kada nesreće ili krize uzrokovane prirodnim silama ili ljudskom aktivnošću (utjecajem na okoliš, tehnologijom), djeluje na ljude u tolikoj mjeri da ugroženo stanovništvo nije u mogućnosti kontrolirati tijekom događaja i uspješno se nositi s nanesenim udarima, gubicima i štetama.

Učestalost i ozbiljnost katastrofa u mnogome se može smanjiti ili ublažiti njena posljedice ako se posveti veća pozornost predviđanjima, promatranjima, planiranju načina pomoći kao i općoj pripravnosti za adekvatni odgovor na krizu, odnosno katastrofu ukoliko se ona dogodi.

Potrebno je:

- provođenje informiranja građana putem sredstava javnog informiranja,
- edukacija stanovništva, a posebno učenika i studenata o problematici kriznih situacija,
- jačanje svijesti u zajednici i javna edukacija,
- prema određenim datumima obilježavanje svih datuma od značaja za zaštitu i spašavanje,
- prezentacije rada redovnih snaga zaštite i spašavanja na nivou grada.

## **8. ZAŠTITA OKOLIŠA**

Cilj: unapređenje stanja okoliša i osiguravanje zdravog okoliša.

Zaštita okoliša temelji se na uvažavanju opće prihvaćenih načela zaštite okoliša, poštivanju načela međunarodnog prava zaštite okoliša, uvažavanju znanstvenih spoznaja. Rezultati aktivne zaštite imaju za cilj, pored navedenoga, održivo korištenje prirodnih dobara, bez većeg oštećivanja i ugrožavanja okoliša, sprječavanje i smanjenje onečišćenja okoliša, uklanjanje posljedica onečišćenja okoliša, poboljšanje narušene prirodne ravnoteže i ponovno uspostavljanje njezinih regeneracijskih sposobnosti. Potrebno je:

- sustavno vršiti analize podataka o praćenju stanja okoliša,
- uspostaviti informacijski sustav zaštite okoliša sa svrhom cjelovitog upravljanja zaštitom okoliša,
- u suradnji sa Eko-stožerom razvijati snage i planirati vježbe sa ciljem provjere spremnosti i uporabe opreme za čišćenje i specijaliziranih plovila,
- kontinuirana provedba akcija smanjenja šteta u okolišu izazvanih raznim onečišćenjima,
- razrada i daljnje unaprjeđenje sustava zaštite i spašavanja na vodi odnosno moru.

## **9. SURADNJA NA POLJU ZAŠTITE I SPAŠAVANJA**

Cilj: razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama zaštite i spašavanja iste razine postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva (domaćeg i turista), imovine te eko-sustava u regiji.

U okviru suradnje Istarske županije sa regijama iz Europske unije i drugih susjednih država izvan Europske unije nastaviti i unaprijediti suradnju na polju zaštite i spašavanja sa odgovarajućim institucijama iste razine tih regija.

U okviru Jadranske Euroregije kontinuirano razrađivati i usklađivati sustave zaštite i spašavanja, dogovarati zajedničko djelovanje i pružanje međusobne pomoći u skladu sa

pozitivnim propisima u regiji.

**Privitak:** Tabela prikaz financijskih sredstva za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja ostvarenih u 2014. godini i planiranih u 2015. godini

**Pripremili:**

Smjernice je izradila Služba za zaštitu i spašavanje pri Vatrogasnoj Zajednici Istarske županije u suradnji s Upravnim odjelom za financije i opću upravu Grada Pule.

Voditelj Službe ZIS  
Denis Stipanov, prof.

**TABELARNI PRIKAZ FINANCIJSKIH SREDSTVA ZA ORGANIZACIJU I  
RAZVOJ SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA OSTVARENIH U 2014. GODINI I  
PLANIRANIH U 2015. GODINI**

Redni broj	OPIS POZICIJE	REALIZIRANO u 2014. godini (kn)	PLAN ZA 2015. godinu (kn)
<b>1.</b>	<b>CIVILNA ZAŠTITA</b>	<b>98.801,50</b>	<b>110.000,00</b>
<b>1.1.</b>	Razvoj civilne zaštite (osposobljavanje i opremanje Zapovjedništva civilne zaštite, Stožera zaštite i spašavanja i postrojbi civilne zaštite)	5.051,50	100.000,00
<b>1.2.</b>	Procjena ugroženosti i planovi zaštite i spašavanja	93.750,00	10.000,00
<b>2.</b>	<b>SKLONIŠTA</b>	<b>527.082,09</b>	<b>438.000,00</b>
<b>2.1.</b>	Tekuće i investicijsko održavanje skloništa (izvođenje radova u atomskim skloništim kako bi se dodatno poboljšali uvjeti za sklanjanje stanovništva i uvjeti za poduzimanje drugih važnih mjera za otklanjanje posljedica katastrofa i velikih nesreća)	491.966,24	400.000,00
<b>2.2.</b>	Energija- skloništa	34.246,69	35.000,00
<b>2.3.</b>	Komunalne usluge-skloništa	869,16	3.000,00
<b>3.</b>	<b>VATROGASNA ZAJEDNICA ISTARSKJE ŽUPANIJE</b>	<b>115.000,00</b>	<b>115.000,00</b>
<b>3.1.</b>	Vatrogasna zajednica Istarske županije (obavljanje stručno administrativnih poslova u vezi s zaštitom i spašavanjem s ciljem objedinjavanja stručnih poslova zaštite i spašavanja iz nadležnosti Grada Pule, a sukladno Sporazumu između Grada Pule i Vatrogasne zajednice Istarske županije)	115.000,00	115.000,00
<b>4.</b>	<b>UDRUGE GRAĐANA KOJE SUDJELUJU U SUSTAVU ZAŠTITE I SPAŠAVANJA</b>	<b>40.000,00</b>	<b>40.000,00</b>
<b>4.1.</b>	Hrvatska Gorska služba spašavanja- Stanica Pula (financiranje redovne aktivnosti Službe sukladno Sporazumu o zajedničkom interesu za djelovanje Hrvatske Gorske službe spašavanja Stanica Pula na području grada Pule, na nepristupačnim i teško prohodnim prostorima)	40.000,00	40.000,00

<b>5.</b>	<b>VATROGASTVO</b>	<b>15.452.345,21</b>	<b>16.350.000,00</b>
<b>5.1.</b>	Javna vatrogasna postrojba Pula (financiranje redovne djelatnosti Javne vatrogasne postrojbe temeljem Zakona o vatrogastvu)	14.052.345,21  2.986.149,28 kuna sredstva Proračuna Grada Pule	15.050.000,00  3.648.730,00 kuna sredstva Proračuna Grada Pule
<b>5.2.</b>	Područna vatrogasna zajednica (tekuće doznake za financiranje redovne djelatnosti Područne vatrogasne zajednice, Dobrovoljnog vatrogasnog društva temeljem obveze iz Zakona o vatrogastvu)	1.400.000,00	1.300.000,00



## **OBRAZLOŽENJE**

### **I PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE AKTA**

Pravni osnova za donošenje ovog Zaključka sadržan je u članku 28. stavak 1. alineja 1. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“ br. 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) i članka 39. Statuta Grada Pula-Pola („Službene novine“ Grada Pule br. 7/09, 16/09 i 12/11).

### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE AKTA**

Na temelju članka 28. stavka 1. alineje 1. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“ br. 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su najmanje jednom godišnje ili pri donošenju proračuna donijeti smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na svom području.

Smjernicama se utvrđuje smjer u kretanju u razvoju sustava zaštite i spašavanja, i to kao kontinuiranog i kreativnog procesa kojim će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav zaštite i spašavanja u cilju dostizanja najviših standarda potrebnih za provedbu zadaća u zaštiti i spašavanju.

Služba za zaštitu i spašavanje pri Vatrogasnoj zajednici Istarske županije temeljem članka 2. Sporazuma o obavljanju poslova zaštite i spašavanja iz nadležnosti lokalne samouprave, Klasa: 023-01/14-01/1621; Urbroj; 2168/01-02-04-00-0265-14-1 od 16. prosinca 2014. godine pripremila je Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području grada Pule za razdoblje 2015.-2017. godine koje čini sastavni dio akta.

### **III PRIJEDLOG AKTA**

Tekst nacрта akta dostavlja se u prilogu.

### **IV PROCJENA POTREBNIH FINACIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU AKTA**

Za provedbu ovog Zaključka osigurana su sredstva u Proračunu Grada Pule za 2015. godinu.

Pripremio:  
Savjetnik 2 za zaštitu na radu  
mr. sig. Marijan Kaurić, dipl. ing.

**P.O. GRADONAČELNIKA**  
**Vesna Sajić, mag. oec. v.r.**