Na temelju članka 62. stavka 1. Zakona o zaštiti životinja („Narodne novine“, br. 102/17, 32/19 i 78/24), članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije te u skladu s Odlukom Komisije (EU) 2025/2630 od 16. prosinca 2025. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa i stavljanju izvan snage Odluke 2012/21/EU, članka 61. Statuta Grada Pula - Pola (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula - Pola, br. 07/09, 16/09, 12/11, 01/13, 02/18, 02/20, 04/21 i 05/21), dana 12. listopada 2026. godine, Gradonačelnik Grada Pula - Pola donosi

ODLUKU
o određivanju usluge sakupljanja i zbrinjavanja napuštenih i izgubljenih životinja kao usluge od općeg gospodarskog interesa

Članak 1.

(1) Ovom Odlukom određuje se usluga sakupljanja i zbrinjavanja napuštenih i izgubljenih životinja kao usluga od općeg gospodarskog interesa na području Grada Pula – Pola (u daljnjem tekstu: Odluka), utvrđuju obveze pružanja javne usluge, pružatelj usluge, trajanje obveze javne usluge te način utvrđivanja, financiranja, kontrole i preispitivanja naknade za obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa.
(2) Riječi i pojmovi koji imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod, bez obzira na korištenje u muškom ili ženskom rodu.

Članak 2.

(1) Usluga iz članka 1. ove Odluke određuje se kao usluga od općeg gospodarskog interesa zbog potrebe osiguranja njezina kontinuiranog, dostupnog i kvalitetnog pružanja na području Grada Pula - Pola, neovisno o broju pojedinačnih slučajeva i gospodarskoj isplativosti pojedinačnog postupanja.
(2) Određivanjem usluge iz stavka 1. ovoga članka osigurava se izvršavanje obveza Grada Pula - Pola propisanih Zakonom o zaštiti životinja i drugim propisima kojima se uređuje zaštita životinja.

Članak 3.

(1) Usluga od općeg gospodarskog interesa iz članka 1. ove Odluke obuhvaća osobito:
- zaprimanje prijava o napuštenim i izgubljenim životinjama i osiguravanje stalne pripravnosti za postupanje,
- sakupljanje i prijevoz napuštenih i izgubljenih životinja,
- zbrinjavanje i smještaj napuštenih i izgubljenih životinja,
- zbrinjavanje i smještaj životinja privremeno oduzetih na temelju rješenja nadležnog tijela,
- osiguravanje veterinarsko-zdravstvene zaštite,
- označavanje i registraciju životinja u skladu s posebnim propisima,
- sterilizaciju odnosno kastraciju u slučajevima i na način propisan posebnim propisima,

- traženje vlasnika napuštenih i izgubljenih životinja,
- oglašavanje životinja radi njihova udomljavanja,
- vođenje propisanih evidencija,
- druge poslove i postupke koje je, u okviru obveze javne usluge, potrebno provoditi sukladno posebnim propisima.

(2) Pružatelj je dužan uslugu pružati kontinuirano i pod jednakim uvjetima za sve korisnike odnosno slučajeve na području Grada Pula - Pola, u skladu s posebnim propisima.

Članak 4.

(1) Usluga sakupljanja i zbrinjavanja napuštenih i izgubljenih životinja određena je kao komunalna djelatnost temeljem Odluke o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju na području Grada Pula - Pola (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula - Pola br. 10/22 i 20/24).
(2) Odlukom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkim društvima (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula - Pola br. 20/24) obavljanje predmetne komunalne djelatnosti, povjereno je trgovačkom društvu Pula usluge i upravljanje d.o.o. (u daljnjem tekstu: Pružatelj).

Članak 5.

(1) Usluga od općeg gospodarskog interesa iz članka 1. ove Odluke obavlja se na području Grada Pula - Pola i ne utječe na mogućnost Pružatelja da istovrsne ili povezane usluge obavlja za druge jedinice lokalne samouprave na temelju posebne pravne osnove.
(2) Prihodi ostvareni obavljanjem usluge za druge naručitelje, u dijelu u kojem se odnose na iste ili povezane troškove obavljanja usluge, uzimaju se u obzir pri utvrđivanju neto troška usluge od općeg gospodarskog interesa.

Članak 6.

(1) Obveza javne usluge u okviru usluge od općeg gospodarskog interesa iz članka 1. ove Odluke određuje se na razdoblje od 10 godina, počevši od 1. siječnja 2027. godine.
(2) Određivanje obveze javne usluge iz stavka 1. ovoga članka ne utječe na trajanje povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti utvrđeno Odlukom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkim društvima iz članka 4. stavka 2. ove Odluke.

Članak 7.

(1) Za izvršavanje obveze javne usluge Pružatelju se osigurava naknada za neto trošak nastao izvršavanjem obveze javne usluge, u skladu s pravilima Europske unije o naknadi za pružanje usluga od općeg gospodarskog interesa.
(2) Naknada se utvrđuje na temelju opravdanih i dokumentiranih troškova nastalih obavljanjem usluge od općeg gospodarskog interesa, umanjenih za sve prihode ostvarene obavljanjem te usluge.
(3) U neto trošak mogu se uključiti osobito troškovi potrebnog osoblja, stalne pripravnosti, sakupljanja i prijevoza, smještaja i skrbi za životinje, veterinarske zaštite, održavanja potrebnih kapaciteta, opreme i vozila te drugi opravdani troškovi neposredno povezani s izvršavanjem obveze javne usluge.
(4) U naknadu se ne uključuju troškovi koji se odnose na djelatnosti koje nisu obuhvaćene obvezom javne usluge.

(5) Pružatelju se za obavljanje usluge od općeg gospodarskog interesa ne priznaje posebna razumna dobit.

Članak 8.

(1) Pri utvrđivanju naknade iz članka 7. ove Odluke uzimaju se u obzir svi prihodi koji proizlaze iz obavljanja usluge od općeg gospodarskog interesa.
(2) Ako Pružatelj obavlja i druge djelatnosti, prihodi i troškovi tih djelatnosti ne mogu se uključiti u izračun naknade za uslugu od općeg gospodarskog interesa.
(3) Zajednički troškovi koji se odnose na uslugu od općeg gospodarskog interesa i druge djelatnosti raspoređuju se prema objektivnim, transparentnim i provjerljivim kriterijima.

Članak 9.

(1) Pružatelj je dužan osigurati odvojeno računovodstveno praćenje prihoda i rashoda povezanih s obavljanjem usluge od općeg gospodarskog interesa, u skladu s propisima kojima se uređuje računovodstvo i pravilima Europske unije o uslugama od općeg gospodarskog interesa.
(2) Odvojeno računovodstveno praćenje mora omogućiti utvrđivanje prihoda i rashoda povezanih s obavljanjem usluge od općeg gospodarskog interesa te razlikovanje tih prihoda i rashoda od prihoda i rashoda povezanih s drugim djelatnostima Pružatelja.

Članak 10.

(1) Pružatelj je dužan Gradu Pula – Pola dva puta godišnje dostaviti obračun prihoda i troškova obavljanja usluge od općeg gospodarskog interesa iz kojeg mora biti moguće utvrditi:
- ukupne opravdane troškove,
- ukupne prihode,
- neto trošak obveze javne usluge,
- iznos primljene naknade,
- eventualnu prekomjernu naknadu.

(2) Pružatelj je dužan na zahtjev Grada Pula - Pola dostaviti i drugu dokumentaciju potrebnu za provjeru pravilnosti obračuna naknade i utvrđivanje neto troška obveze javne usluge.

Članak 11.

(1) Naknada ne smije premašiti iznos potreban za pokriće neto troška izvršavanja obveze javne usluge.
(2) Grad Pula - Pola provodi kontrolu obračuna naknade najmanje dva puta godišnje, na temelju dostavljenih polugodišnjih obračuna iz članka 10. ove Odluke, te provjerava postojanje eventualne prekomjerne naknade.
(3) Ako se utvrdi da je Pružatelju usluge isplaćena naknada u iznosu većem od dopuštenog neto troška obveze javne usluge, prekomjerno isplaćeni iznos vraća se Gradu Pula - Pola ili se, kada je to dopušteno primjenjivim pravilima, uzima u obzir pri utvrđivanju naknade za sljedeće razdoblje, na način utvrđen provedbenim aktom odnosno ugovorom.

Članak 12.

(1) Za provedbu ove Odluke nadležno je upravno tijelo Grada Pula - Pola nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Članak 13.

(1) Na pitanja koja nisu uređena ovom Odlukom primjenjuju se propisi kojima se uređuje komunalno gospodarstvo, zaštita životinja i državne potpore te pravila Europske unije koja uređuju usluge od općeg gospodarskog interesa.

Članak 14.

(1) Ova Odluka objavit će se u Službenim novinama – Bollettino ufficiale Pula - Pola, a stupa na snagu 1. siječnja 2027. godine.

KLASA:361-01/26-01/198
URBROJ:2163-7-05-02-0317-26-2
Pula, 12. listopad 2026.

GRADONAČELNIK
Peđa Grbin

Skeniranjem ovog QR koda, sustav će vas preusmjeriti na stranice izvornika ovog dokumenta, kako biste mogli provjeriti njegovu autentičnost i vjerodostojnost.

Dokument je elektronički potpisan sukladno uredbi (EU) broj 910/2014.

Potpisnik: PEĐA GRBIN, GRAD PULA
Datum: 12.10.2026 12:44:40
Certifikat: 7FEE00B580DC3447000000005FC7F736
Izdavatelj: CN=Fina RDC 2020, O=Financijska agencija, C=HR
Hash: sha256RSA

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI TEMELJ

Temelj za donošenje Odluke o određivanju usluge sakupljanja i zbrinjavanja napuštenih i izgubljenih životinja kao usluge od općeg gospodarskog interesa su članak 62 - 64. Zakona o zaštiti životinja („Narodne novine“, br. 102/17, 32/19 i 78/24), članak 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije te u skladu s Odlukom Komisije (EU) 2025/2630 od 16. prosinca 2025. o primjeni članka 106. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na državne potpore u obliku naknade za pružanje javnih usluga koje se dodjeljuju određenim poduzetnicima kojima je povjereno obavljanje usluga od općeg gospodarskog interesa i stavljanju izvan snage Odluke 2012/21/EU, te članak 61. Statuta Grada Pula - Pola (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula - Pola, br. 07/09, 16/09, 12/11, 01/13, 02/18, 02/20, 04/21 i 05/21),

II. OSNOVNA PITANJA I PRIKAZ STANJA KOJE SE UREĐUJU AKTOM

Sukladno Zakonu o zaštiti životinja, poslove sakupljanja napuštenih ili izgubljenih životinja organiziraju i financiraju jedinice lokalne samouprave. Zakonom su također propisane obveze vezane uz financiranje troškova skrbi, sterilizacije, označavanja i veterinarske zaštite napuštenih i izgubljenih životinja te obveze skloništa za životinje u pogledu njihova zbrinjavanja i postupanja s njima.

Na području Grada Pula - Pola usluga sakupljanja i zbrinjavanja napuštenih i izgubljenih životinja određena je kao komunalna djelatnost Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju na području Grada Pula - Pola (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula - Pola, br. 10/22 i 20/24), a obavljanje predmetne komunalne djelatnosti povjereno je trgovačkom društvu Pula usluge i upravljanje d.o.o. Odlukom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkim društvima (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula - Pola, br. 20/24).

S obzirom na potrebu osiguranja kontinuiranog i dostupnog pružanja predmetne usluge, neovisno o broju pojedinačnih slučajeva i gospodarskoj isplativosti pojedinačnog postupanja, ovom se Odlukom usluga sakupljanja i zbrinjavanja napuštenih i izgubljenih životinja određuje kao usluga od općeg gospodarskog interesa te se utvrđuje obveza javne usluge i razdoblje na koje se ista određuje.

Odlukom se također uređuje način utvrđivanja naknade za izvršavanje obveze javne usluge, na način da se naknada temelji na neto trošku izvršavanja obveze javne usluge, odnosno na opravdanim i dokumentiranim troškovima umanjenim za prihode ostvarene obavljanjem predmetne usluge.

Radi osiguranja transparentnog utvrđivanja troškova i prihoda te kontrole naknade, Pružatelj je dužan osigurati odvojeno računovodstveno praćenje prihoda i rashoda povezanih s obavljanjem usluge od općeg gospodarskog interesa te Gradu Pula - Pola dostavljati obračun prihoda i troškova dva puta godišnje.

Odlukom se utvrđuju i pravila postupanja u slučaju utvrđivanja prekomjerne naknade, čime se osigurava da naknada ne prelazi iznos potreban za pokriće neto troška izvršavanja obveze javne usluge.

III. PROCJENA POTREBNIH FINANCIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU AKTA

Za provedbu ove Odluke potrebno je osigurati sredstva za pokriće troška nastalog izvršavanjem obveze javne usluge, u skladu s uvjetima i načinom utvrđivanja naknade propisanim ovom Odlukom.

Potrebna sredstva osiguravat će se u proračunu Grada Pula - Pola za svaku proračunsku godinu, u okviru planiranih sredstava za obavljanje predmetne usluge, a visina naknade utvrđivat će se na temelju opravdanih i dokumentiranih troškova i prihoda ostvarenih obavljanjem usluge od općeg gospodarskog interesa.
Iznos potrebnih sredstava nije moguće unaprijed utvrditi u fiksnom iznosu za cijelo razdoblje primjene Odluke, budući da će visina naknade ovisiti o stvarno nastalim opravdanim troškovima i ostvarenim prihodima povezanim s izvršavanjem obveze javne usluge.

Pripremila: Tamara Plec, voditeljica odsjeka

PROČELNIK
Danijel Ferić