



REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
 **GRAD PULA-POLA**
GRADONAČELNIK

REPUBBLICA DI CROAZIA
REGIONE ISTRIANA
 **CITTÀ DI PULA-POLA**
IL SINDACO

KLASA:024-01/25-01/1224
URBROJ:2163-7-01-01-0019-25-6
Pula, 19. studeni 2025.

GRADSKO VIJEĆE
GRADA PULA - POLA

PREDMET: Zaključak o utvrđivanju prijedloga Odluke o vrijednosti
boda komunalne naknade Grada Pula - Pola
- dostavlja se

U predmetu razmatranja i utvrđivanja prijedloga Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade Grada Pula - Pola, temeljem članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 33/01, 60/01-vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13-pročišćeni tekst, 137/15-ispravak, 123/17, 98/19, 144/20) i članka 61. Statuta Grada Pula - Pola (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula - Pola br. 7/09, 16/09, 12/11, 1/13, 2/18, 2/20, 4/21, 5/21), Gradonačelnik Grada Pula - Pola dana 19. studeni 2025. godine, donio je

Z A K L J U Č A K

1. Utvrđuje se prijedlog Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade Grada Pula - Pola.
2. Akt iz točke 1. sastavni je dio ovog Zaključka.
3. Ovaj Zaključak proslijedit će se Gradskom vijeću Grada Pula - Pola, na nadležno postupanje.
Ovlašćuju se Peđa Grbin, gradonačelnik Grada Pula - Pola, Siniša Gordić, zamjenik gradonačelnika Grada Pula - Pola, Vito Paoletić, zamjenik gradonačelnika Grada Pula - Pola, Danijel Ferić, pročelnik Upravnog odjela za izgradnju, komunalno gospodarstvo, promet i imovinu i Maša Mihelić, zamjenica pročelnika Upravnog odjela za izgradnju, komunalno gospodarstvo, promet i imovinu, da sudjeluju u radu Gradskog vijeća po prijedlogu akta, te da se izjašnjavaju o amandmanima na isti.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

GRADONAČELNIK
Peđa Grbin

Skeniranjem ovog QR koda, sustav
će vas preusmjeriti na stranice
izvornika ovog dokumenta, kako
biste mogli provjeriti njegovu
autentičnost i vjerodostojnost.



Na temelju članka 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine broj 68/18, 110/18, 32/20 i 145/24) i članka 39. Statuta Grada Pula - Pola (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula - Pola broj 07/09, 16/09, 12/11, 01/13, 02/18, 02/20, 04/21 i 05/21), Gradsko vijeće Grada Pula - Pola na sjednici održanoj dana ----- 2025. godine, donijelo je

O D L U K U
o vrijednosti boda komunalne naknade
Grada Pula - Pola

Članak 1.

Ovom Odlukom utvrđuje se vrijednost boda komunalne naknade (B) u eurima po četvornome metru (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni Grada Pula - Pola.

Članak 2.

Vrijednost boda za obračun komunalne naknade (B) iznosi 1,25 eura po četvornome metru (m²) sukladno članku 1. ove Odluke.

Članak 3.

Ova Odluka objavit će se u Službenim novinama – Bollettino ufficiale Pula - Pola, a stupa na snagu dana 01. siječnja 2026. godine.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o vrijednosti boda komunalne naknade Grada Pula - Pola (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula - Pola broj 20/23).

KLASA:024-01/25-01/1224

URBROJ:

Pula,

GRADSKO VIJEĆE GRADA PULA - POLA

PREDSJEDNIK
Valter Boljunčić



O B R A Z L O Ž E N J E

I PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje predložene Odluke sadržan je u članku 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine broj 68/18, 110/18, 32/20 i 145/24) te u članku 39. Statuta Grada Pula - Pola (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula - Pola br. 07/09, 16/09, 12/11, 01/13, 02/18, 02/20, 04/21 i 05/21).

Zakon o komunalnom gospodarstvu
Članak 98.

- (1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja studenoga tekuće godine donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) koja se primjenjuje od 1. siječnja iduće godine.
- (2) Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u eurima po četvornome metru (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave.
- (3) Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture.
- (4) Ako predstavničko tijelo ne odredi vrijednost boda komunalne naknade (B) do kraja studenoga tekuće godine, za obračun komunalne naknade u sljedećoj kalendarskoj godini vrijednost boda se ne mijenja.

Statut Grada Pula - Pola
Članak 39.

Gradsko vijeće:

- donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Pule,
- (...),
- donosi odluke i druge opće akte koji su mu stavljeni u djelokrug zakonom i podzakonskim aktima.

II OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ODLUKE

Ovom Odlukom utvrđuje se vrijednost boda komunalne naknade (B) u eurima po četvornome metru (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni Grada Pula - Pola. Odlukom se predviđa da se izvrši korekcija vrijednosti boda za obračun komunalne naknade (B) s 1,10 na 1,25 eura po četvornome metru (m²).

Prikaz vrijednosti boda komunalne naknade iz posljednjih Odluka Gradskog vijeća Grada Pula – Pola:

- 2003. godina: vrijednost boda 0,30 kn (0,04 EUR) mjesečno, odnosno 3,60 kn (0,48 EUR) godišnje
- 2009. godina: vrijednost boda 0,50 kn (0,07 EUR) mjesečno, odnosno 6,00 kn (0,8 EUR) godišnje
- 2023. godina: vrijednost boda 0,09 EUR mjesečno, odnosno 1,10 EUR godišnje

Zakonom o komunalnom gospodarstvu komunalna naknada određena je kao namjenski prihod jedinice lokalne samouprave, jedan od ključnih izvora za financiranje održavanja komunalne infrastrukture, uključujući: održavanje nerazvrstanih cesta, javnih zelenih površina, građevina, uređaja i predmeta javne namjene, čistoće javnih površina, javne rasvjete i slično.



Iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem: koeficijenta zone, koeficijenta namjene, vrijednosti boda (B) po četvornom metru i obračunske površine nekretnine. Vrijednost boda (B) određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu, uzimajući u obzir troškove održavanja komunalne infrastrukture iz Programa održavanja komunalne infrastrukture, te raspoložive izvore financiranja.

Na području Grada Pula – Pola se znatno proširila i unaprijedila komunalna infrastruktura, ali i potreba kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture. Također, u promatranom razdoblju došlo je do znatnog rasta troškova energenata, građevinskog materijala i usluga, što je u kombinaciji s inflacijom dovelo do situacije da sredstva ostvarena naplatom komunalne naknade više nisu dovoljna za trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti, odnosno za održavanje komunalne infrastrukture u funkcionalno ispravnom stanju.

Sukladno tome, i radi osiguranja stabilnog i održivog financiranja komunalnih djelatnosti te očuvanja i unaprjeđenja komunalnog standarda, predlaže se povećanje vrijednosti boda komunalne naknade s dosadašnjih 1,10 EUR na 1,25 EUR.

Pri određivanju nove vrijednosti boda primijenjena su načela solidarnosti u financiranju komunalne infrastrukture, kontinuiteta i učinkovitosti pružanja komunalnih usluga, pri čemu je povećanje bodova minimalno potrebno za održavanje komunalnog standarda na kvalitetnoj razini. Povećanje vrijednosti boda omogućuje adekvatno pokrivanje troškova održavanja i razvoja komunalne infrastrukture, uz zadržavanje pravednog i proporcionalnog pristupa za sve obveznike.

III SAVJETOVANJE S JAVNOŠĆU

U skladu s odredbama članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, broj 25/13, 85/15, 69/22) Grad Pula - Pola, pri donošenju Odluke, provedeno je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u trajanju od 30 dana s ciljem upoznavanja javnosti s Nacrtom prijedloga Odluke i pribavljanjem mišljenja, primjedbi i prijedloga zainteresirane javnosti, kako bi isti, ukoliko su zakonito i stručno utemeljeni, bili prihvaćeni i u konačnosti ugrađeni u odredbe ove Odluke. Tijekom otvorenog savjetovanja zaprimljeni su prijedlozi i primjedbe dva subjekta te nijedan nije prihvaćen. Izviješće o provedenom e-savjetovanju prilog je ovom obrazloženju.

IV FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE PRIJEDLOGA ODLUKE

Za provođenje ove Odluke nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu Grada Pula – Pola za 2025. godinu, a prilikom izrade Proračuna Grada Pula – Pola za 2026. razmotrit će se je li zbog primjene izmjena i dopuna ove Odluke potrebno osigurati dodatna sredstva te ako jest, ista će se predvidjeti i u projekcijama za 2027. i 2028. godinu.

Odluku i obrazloženje pripremio:
Igor Jovin, univ. mag. iur.

**Službenica koja je privremeno ovlaštena obavljati poslove pročelnika
Maša Mihelić**

Obrazac izvješća o savjetovanje s javnošću

IZVJEŠĆE O SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU U POSTUPKU DONOŠENJA ODLUKE O VRIJEDNOSTI BODA KOMUNALNE NAKNADE

Nositelj izrade izvješća: Grad Pula – Pola, Upravni odjel za izgradnju, komunalno gospodarstvo, promet i imovinu
Pula, 17.11.2025.

Naziv akta za koji je provedeno savjetovanje s javnošću	ODLUKA O VRIJEDNOSTI BODA KOMUNALNE NAKNADE
Razlozi za donošenje akta i ciljevi koji se njime žele postići	UPRAVNI ODJEL ZA IZGRADNJU, KOMUNALNO GOSPODARSTVO, PROMET I IMOVINU
Razlozi za donošenje akta i ciljevi koji se njime žele postići uz sažetak ključnih pitanja	
Objava dokumenata za savjetovanje	https://www.pula.hr/hr/eusluge/ekonzultacije/ekonzultacije-u-tijeku/173/nacrt-prijedloga-odluke-o-vrijednosti-boda-komunalne-naknade-grada-pula-pola/
Razdoblje provedbe savjetovanja	16.listopada 2025. – 15. studenog 2025.
Pregled osnovnih pokazatelja uključenosti savjetovanja s javnošću	U javnom savjetovanju, u za to ostavljenom roku, sudjelovala su dva subjekta sa svojim primjedbama i prijedlozima. Nijedan prijedlog niti primjedba nisu prihvaćeni.
Pregled prihvaćenih i neprihvaćenih mišljenja i prijedloga s obrazloženjem razloga za neprihvatanje	Tablica prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi – prilog 1.
Troškovi provedenog savjetovanja	Za provedbu ovog javnog savjetovanja nisu bili potrebni dodatni financijski troškovi.

Redni broj	Sudionik savjetovanje (ime i prezime pojedinca, naziv organizacije)	Članak ili drugi dio nacрта na koji se odnosi prijedlog ili mišljenje	Tekst zaprimljenog prijedloga ili mišljenja	Status prijedloga ili mišljenja (prihvaćanje/neprihvaćanje s obrazloženjem)
1.	Mladen Viljevac		Poštovani, U okviru e-konzultacija vezanih uz predloženu odluku o povećanju vrijednosti boda komunalne naknade s 1,10 € na 1,25 € po četvornome metru korisne stambene površine u prvoj zoni Grada Pula-Pola, iznosim detaljne primjedbe i prijedloge radi unapređenja transparentnosti, utemeljenosti i proporcionalnosti odluke. 1. Metodologija izračuna vrijednosti boda Predlažem da odluka sadrži jasno i detaljno obrazloženje metodologije utvrđivanja nove stope, uključujući: Stvarne troškove održavanja i razvoja komunalne infrastrukture u prethodnom razdoblju, uključujući troškove javnih cesta, rasvjete, odvodnje i zelenih površina; Kriterije i parametre koji su utjecali na povećanje, npr. inflaciju, rast cijena komunalnih usluga, cijene energenata i materijala, održavanje sustava odvodnje i kanalizacije; Pravni temelj za utvrđivanje visine naknade, u skladu s člankom 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu i relevantnim odredbama Statuta Grada Pula-Pola; Predloženu formulu za izračun naknade, npr.: $\text{Komunalna naknada} = \text{Bod} \times \text{Površina stana (m}^2\text{)} \times \text{Koeficijent zone} \times \text{Koeficijent namjene objekta}$ Ova formula omogućava transparentan izračun i jednostavniju primjenu diferenciranih stopa u različitim zonama i vrstama objekata. 2. Procjena učinka na građane	Primjedba se ne prihvaća. U odgovor na iznesene primjedbe i prijedloge u vezi s predloženom odlukom o povećanju vrijednosti boda komunalne naknade, obavještavamo Vas da su svi izneseni argumenti temeljito razmotreni, ali se ne smatraju osnovanim za izmjenu ili odbacivanje predložene odluke. Metodologija izračuna nove stope temelji se na stvarnim troškovima održavanja i razvoja komunalne infrastrukture, uključujući javne ceste, rasvjetu, odvodnju i zelene površine, te uzima u obzir inflaciju, rast cijena komunalnih usluga, energenata i materijala, kao i potrebe za održavanjem sustava odvodnje i kanalizacije. Odluka je donesena u skladu s člankom 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu i relevantnim odredbama Statuta Grada Pula-Pola, te je pravno i ekonomski utemeljena. Analiza učinka na građane, uključujući i socijalno osjetljive skupine, provedena je u skladu s propisima i preporukama, a odluka sadrži sve potrebne elemente za transparentno i pravedno praćenje učinka povećanja naknade. Usporedba s drugim gradovima i tržišnim uvjetima nije obavezna, budući da se odluka donosi u skladu s lokalnim potrebama i zakonskim okvirom.

		Važno je uključiti analizu učinka predloženog povećanja na kućanstva, posebno ona s ograničenim primanjima. Predlažem: prikaz prosječne naknade po stambenom objektu prije i poslije povećanja; simulaciju učinka na godišnji kućni proračun u postocima prihoda; identificiranje socijalno osjetljivih skupina i eventualnih mjera ublažavanja, poput oslobađanja ili smanjenja naknade. Primjer simulacije: <table><tr><th>Površina (m²)</th><th>Naknada 1,10 €</th><th>Naknada 1,25 €</th><th>Razlika (€)</th><th>% Povećanja</th></tr><tr><td>50</td><td>55,00</td><td>62,50</td><td>7,50</td><td>13,6%</td></tr><tr><td>75</td><td>82,50</td><td>93,75</td><td>11,25</td><td>13,6%</td></tr><tr><td>100</td><td>110,00</td><td>125,00</td><td>15,00</td><td>13,6%</td></tr></table> Ovakva analiza omogućuje bolje planiranje i informiranje građana. 4. Usporedba s drugim gradovima i tržišnim uvjetima Za povećanje vrijednosti boda preporučljivo je uključiti i usporednu analizu s drugim gradovima s usporedivom infrastrukturom i demografskim karakteristikama: visina boda u gradovima slične veličine i strukture; trendovi povećanja komunalnih naknada u posljednjih 3–5 godina; ekonomski razlozi za eventualna odstupanja od prosjeka. 5. Transparentnost i obrazloženje odluke	Površina (m²)	Naknada 1,10 €	Naknada 1,25 €	Razlika (€)	% Povećanja	50	55,00	62,50	7,50	13,6%	75	82,50	93,75	11,25	13,6%	100	110,00	125,00	15,00	13,6%	Sve dodatne preporuke, uključujući diferencirane stope i mjere ublažavanja, već su razmotrene i uključene u odluku u skladu s mogućnostima i zakonskim okvirom. Odluka je donesena transparentno, uz obvezno obrazloženje i pravnu utemeljenost, te je u skladu s načelima otvorene uprave i javnog informiranja. Stoga, svi izneseni prigovori se ne smatraju osnovanim, a predložena odluka ostaje na snazi.
Površina (m²)	Naknada 1,10 €	Naknada 1,25 €	Razlika (€)	% Povećanja																			
50	55,00	62,50	7,50	13,6%																			
75	82,50	93,75	11,25	13,6%																			
100	110,00	125,00	15,00	13,6%																			

			Da bi odluka bila u skladu s načelima otvorene uprave i javnog informiranja, predlažem da se u tekst odluke uključe: detaljno obrazloženje izračuna; ekonomska i socijalna analiza učinka; prikaz utjecaja na proračun građana; preporuke za diferencirane stope ili mjere ublažavanja za ranjive skupine. Zaključak: Predloženo povećanje vrijednosti boda komunalne naknade može biti ekonomski opravdano, ali zahtijeva jasno obrazloženje i transparentnu metodologiju. Dopuna odluke detaljnim izračunima, procjenom učinka na građane i diferenciranim stopama omogućila bi: veću pravnu i ekonomsku utemeljenost; povećanu transparentnost i razumijevanje od strane građana; manjenje rizika od disproporcionalnog financijskog opterećenja.	
2.	Marija Balen		Nismo suglasni sa nacrtom prijedloga Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade Grada Pula.	Primjedba nije prihvaćena, budući da nije obrazložena niti sadrži konkretne razloge neslaganja s nacrtom prijedloga Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade.