

OBRAZLOŽENJE

1. PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravna osnova za donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o izradi (dalje u tekstu: Odluka) sadržana je u odredbama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine br. 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19 i 67/23) (u daljnjem tekstu: Zakon), konkretnije u člancima kako slijedi:

- članku 86. kojim je utvrđeno da izrada prostornog plana započinje na temelju Odluke o izradi plana, kao i da istu donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave,
- članku 87. kojim je propisana mogućnost mijenjanja i/ili dopunjavanja odluke o izradi prostornog plana,
- članku 89. kojim je propisan sadržaj,
- članku 113. kojim je:
 - u stavku 1. utvrđeno da se odredbe Zakona kojima je uređena izrada i donošenje prostornih planova na odgovarajući način primjenjuju na izradu i donošenje izmjena i dopuna prostornih planova,
 - u stavku 2. utvrđeno da se izmjene i dopune prostornih planova različitog obuhvata i/ili razine mogu izrađivati i donositi istodobno,

te u Prijelaznim i završnim odredbama iz NN 67/23, članak 59. stavak 2., kojim je utvrđeno da će se postupci izrade i donošenja prostornih planova započeti nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine br. 67/23), a prije stupanja na snagu pravilnika iz članka 56. stavka 3. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine br. 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), provesti i dovršiti po odredbama tog zakona, propisa donesenih na temelju tog zakona te propisa koji se primjenjuju na temelju tog zakona (Narodne novine br. 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19).

Također, vezano uz odredbe uvodno navedenog članka 86. Zakona koje propisuju obvezu prethodnog pribavljanja mišljenja sukladno posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode o potrebi provedbe postupka ocjene o potrebi strateške procjene odnosno provedbi strateške procjene utjecaja na okoliš vezano uz planirane izmjene, prije upućivanja Odluke predstavničkom tijelu na donošenje zatražit će se mišljenje nadležnog tijela Istarske županije o potrebi provedbe navedenih postupaka.

Nadalje, pravnu osnovu za donošenje Odluke čine i odredbe članka 39. Statuta Grada Pula - Pola (Službene novine - Bollettino ufficiale Pula - Pola br. 7/09, 16/09, 12/11, 1/13, 2/18, 2/20, 4/21 i 5/21), kojima je propisano da Gradsko vijeće donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Pula - Pola.

2. TEMELJNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI OVOM ODLUKOM

Ovom se Odlukom mijenja i dopunjuje Odluka o izradi XI. Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Pule.

3. RAZLOZI ZA DONOŠENJE OVE ODLUKE

Postupak izrade XI. izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Pule (dalje u tekstu: XI. ID GUP-a) pokrenut je donošenjem Odluke o izradi XI. izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Pule (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula – Pola br. 10/23), istodobno s donošenjem Odluke o izradi VII. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Pule (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula – Pola br. 10/23). Cilj je bio šire preispitivanje važećih planskih rješenja, uz mogućnost paralelne provedbe postupaka izrade u skladu sa zakonskim odredbama.

U postupku izrade VII. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Pule, Zavod za prostorno uređenje Istarske županije dostavio je zahtjev (KLASA: 350-02/23-04/14, URBROJ: 2163-20-01/2-23-02 od 13. rujna 2023.) u kojem je, između ostalog, naglašena potreba usklađenja obuhvata Prostornog plana uređenja Grada Pule s administrativnom granicom Grada Pula - Pola u skladu sa službenim evidencijama nadležnih tijela, a sukladno članku 75. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine br. 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19 i 67/23).

Temeljem Odluke o izradi izmjene i dopune Prostornog plana uređenja Grada Pule (Službene novine - Bollettino ufficiale Pula - Pola br. 10/24, 17/24) od 05. lipnja 2024. započeo je postupak izrade (VIII.) Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Pule (dalje u tekstu: Izmjene i dopune ePPUG) u modulu *ePlanovi* i modulu *ePlanovi Editor* Informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU) koji, kao jedan od ciljeva, ima i usklađenje obuhvata Plana kako je ranije navedeno. Izrada Ovoga Plana sufinancirana je i sredstvima resornog ministarstva u sklopu javnog poziva Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine pod nazivom Izrada prostornih planova nove generacije putem elektroničkog sustava „ePlanovi“, u okviru ulaganja C2.3.R3-I7 te je, ujedno, utvrđen i rok u kojem je predmetni postupak potrebno dovršiti.

S obzirom na to da je postupak izrade Izmjena i dopuna ePPUG-a pokrenut nakon pokretanja postupka VII. izmjena i dopuna, a s istom svrhom usklađenja obuhvata, Zavod za prostorno uređenje Istarske županije dopisom (KLASA: 350-02/24-01/00054, URBROJ: 2163-20/2-25-2 od 23. siječnja 2025.) naveo je obvezu da se postupak VII. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Pule *ili dovrši ili stavi izvan snage* prije nastavka i dovršetka postupka Izmjena i dopuna ePPUG-a.

Slijedom navedenog, a obzirom da postupak VII. izmjena i dopuna PPUG-a nije dovršen, paralelno se provodi i postupak stavljanja izvan snage Odluke o izradi VII. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Pule. Na taj se način sprječava preklapanje postupaka te osigurava pravna valjanost i jasnoća planskih rješenja.

Budući je Generalni urbanistički plan Grada Pule planski dokument užeg područja koji, temeljem odredbe članka 61. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine br. 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19 i 67/23), mora biti usklađen s planom šireg područja (PPUG), svaka izmjena granice obuhvata u PPUG-u neposredno povlači potrebu izmjene i dopune GUP-a. Naime, obzirom da se dio granica GUP-a podudara s obuhvatom PPUG-a i ujedno se nalazi uz administrativnu granicu Grada, usklađenje obuhvata u postupku Izmjena i dopuna ePPUG-a, nužno se mora provesti i u postupku XI. Izmjena i dopuna GUP-a.

U odnosu na navedeno ovom se Odlukom ta dva postupka povezuju/provode istovremeno, odnosno utvrđuje, kako se obzirom na hijerarhiju planova, javna rasprava kao i donošenje Izmjena i dopuna GUP-a predviđaju po provedbi tih postupaka za ePPUG. Na taj se način uklanjanje pravna i sadržajna neusklađenost s novim okolnostima te će se osigurati međusobna usklađenost prostornih planova različite razine kao i omogućiti pravilna provedba prostornih mjera na cijelom administrativnom području Grada Pula - Pola. Navedene izmjene predmet su sadržaja članka 2. ove Odluke.

Nadalje, osim usklađenja granica, zbog protoka vremena od donošenja osnovne Odluke o izradi XI. ID GUP-a, ukazala se potreba za ažuriranjem razloga i ciljeva izrade, posebno uzimajući u obzir dovršene strateške dokumente Grada Pula - Pola (Strategija zelene urbane obnove, Strategija upravljanja imovinom, Plan razvoja kulture, Plan razvoja pametnog grada), koji utječu na planiranje i održivi razvoj grada, iz kojeg je razloga izmijenjen sadržaj članaka 4., 5. i 7. osnovne Odluke na način kako je to navedeno u člancima 1., 2. i 3. ove Odluke.

Također, obzirom na okolnost da je Odlukom Gradskog vijeća Grada Pula - Pola iz srpnja ove godine (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula – Pola br. 07/25), izmijenjen ustroj i djelokrug upravnih tijela Grada Pula - Pola, kao i naziv novoustrojenih upravnih tijela, ovom se Odlukom mijenja naziv tijela u svojstvu Nositelja izrade Plana.

Sve prethodno navedene okolnosti razlog su za pokretanje postupka izmjena i dopuna Odluke o izradi XI. ID GUP-a kojom će se *redefinirati obuhvat Plana, razlozi za izradu te ciljevi koji se žele postići*, sve s ciljem osiguranja dosljednosti planova i omogućavanja pravovremene provedbe mjera prostornog uređenja na području Grada Pula - Pola.

4. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVE ODLUKE

Sredstva za provedbu i donošenje prostornog plana koji je predmet ove Odluke kao i svih potrebnih troškova vezanih uz isto osigurana su u Proračunu Grada Pula - Pola.

5. POSLJEDICE KOJE ĆE NASTATI DONOŠENJEM OVE ODLUKE

Donošenjem ove Odluke omogućit će se usklađenje postupka izrade XI. izmjena i dopuna GUP-a Grada Pule s prostornim planom šireg područja, ažurirati podatci iz osnovne Odluke te omogućiti šire preispitivanje važećih planskih rješenja.

6. OBRAZLOŽENJE SADRŽAJA ODLUKE

Uz članak 1.

Člankom 1. mijenja se članak 4. osnovne Odluke o izradi, gdje su utvrđeni razlozi pokretanja izmjena i dopuna Plana.

Uz članak 2.

Člankom 2. mijenja se članak 5. osnovne Odluke o izradi, kojim je utvrđen obuhvat izrade Izmjena i dopuna Plana u skladu s prostornim planom šireg područja.

Uz članak 3.

Člankom 3. mijenja se članak 7. osnovne Odluke o izradi, kojim su utvrđeni ciljevi i programska polazišta za Izmjene i dopune Plana.

Uz članak 4.

Člankom 4. mijenja se, u člancima 3. i 9. osnovne Odluke o izradi, naziv stručnog upravnog tijela kao Nositelja izrade Plana.

SLUŽBENICA KOJA JE PRIVREMENO
OVLAŠTENA OBAVLJATI POSLOVE
PROČELNICE
Nataša Simonelli, dipl. iur.