

Obrazac Izvješća o savjetovanju s javnošću

IZVJEŠĆE O SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU U POSTUPKU DONOŠENJA PRAVILNIKA O POSTUPCIMA JEDNOSTAVNE NABAVE U UPRAVNIM TIJELIMA GRADA PULA - POLA

Nositelj izrade izvješća:

Upravni odjel za opću upravu, Odsjek za javnu nabavu, 09. srpnja 2026. godine

Naziv akta za koji je provedeno savjetovanje s javnošću	Pravilnik o postupcima jednostavne nabave u upravnim tijelima Grada Pula – Pola (u daljnjem tekstu: Pravilnik)
Naziv tijela nadležnog za izradu nacрта / provedbu savjetovanja	Grad Pula - Pola, Upravni odjel za opću upravu, Odsjek za javnu nabavu
Razlozi za donošenje akta i ciljevi koji se njime žele postići uz sažetak ključnih pitanja	Grad Pula - Pola javni je naručitelj i obveznik primjene Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine broj 120/16, 114/22, 48/26; dalje u tekstu: ZJN). Člankom 12. stavkom 1. točkom 1. ZJN propisano je da se isti ne primjenjuje na nabavu robe i usluga, te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 50.000,00 eura bez PDV-a i radova procijenjene vrijednosti manje od 100.000,00 eura bez PDV-a. Člankom 15. stavkom 2. ZJN propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave, mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije, te osiguravanju pravne zaštite. Dana 16. svibnja 2026. godine na snagu je stupio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi, kojim su izmijenjeni pragovi razgraničenja jednostavne i javne nabave, proširene su odredbe o (ne)postojanju sukoba interesa, izmijenjeni su dokazi kojim ponuditelji u postupcima javne nabave dokazuju nepostojanje osnova isključenja, te načini traženja dokaza po posebnim pravilima. Uz navedene izmjene, člankom 15. ZJN propisana su pravila koja su javni Naručitelji dužni ugraditi u svoje buduće Pravilnike o postupcima jednostavne nabave. Najvažnije izmjene odnose se na obvezu provođenja postupka jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura bez PDV-a putem modula jednostavne nabave Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: EOJN RH). Dok se za jednostavnu nabavu usluga i roba procijenjene

	vrijednosti iznad 25.000,00 eura bez PDV-a, te jednostavnu nabavu radova procijenjene vrijednosti iznad 45.000,00 eura bez PDV-a za radove propisuje provođenje postupka putem EOJ RH javnom objavom. Sukladno odredbama ZJN javni naručitelji dužni su donijeti nove Pravilnike sukladno odredbama ZJN do 16. kolovoza 2026. godine, dok pragovi jednostavne nabave stupaju na snagu s 01. rujna 2026. godine. Sukladno navedenom Grad Pula-Pola kao javni naručitelj pripremio je tekst Pravilnika o postupcima jednostavne nabave u upravnim tijelima Grada Pula-Pola, koji bi na snagu stupio s 01. rujna 2026. godine. Stupanjem na snagu novog Pravilnika prestat će važiti Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave u upravnim tijelima Grada Pula - Pola, KLASA:024-03/23-01/12, URBROJ: 2163-7-01-07-0292-23-2, od 20. veljače 2023. godine i Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave u upravnim tijelima Grada Pula-Pola, KLASA: 024-01/23-01/909, URBROJ: 2163-7-04-0474-23-6 od 04. listopada 2023. godine.
Objava dokumenata za savjetovanje	https://www.pula.hr/hr/eusluge/ekonzultacije/zavrsene-ekonzultacije/199/nacrt-prijedloga-pravilnika-o-postupcima-jednostavne-nabave-u-upravnim-tijelima-grada-pula-pola/
Razdoblje provedbe savjetovanja	Navedeno savjetovanje provelo se u razdoblju od 03. lipnja 2026. godine do 4. srpnja 2026. godine.
Pregled osnovnih pokazatelja uključenosti savjetovanja s javnošću	U za to propisanom roku zaprimljeno je od strane zainteresirane javnosti 6 prijedloga / komentara dostavljenih u dva odvojena obrasca. U potpunosti i djelomično je prihvaćen 1 prijedlog / komentar što čini 16,67% ukupnog broja zaprimljenih prijedloga / komentara.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove

PREGLED PRIHVAĆENIH I NEPRIHVAĆENIH PRIJEDLOGA I MIŠLJENJA

REDNI BROJ	PREDLAGATELJ I DATUM ZAPRIMANJA	TEKST ZAPRIMLJENOG PRIJEDLOGA ILI MIŠLJENJA	STATUS PRIJEDLOGA ILI MIŠLJENJA
1.	Dragica Pršo, dostavljen 15.06.2026. godine u 11:38 h	1. Povećanje praga za obvezu tri ponude kod malih vrijednosti Članak 7. propisuje obvezu traženja minimalno tri ponude za sve nabave već od 5.000,00 eura naviše. Prijedlog: S obzirom na inflaciju i tržišne uvjete u 2026. godini, traženje tri ponude za iznos od npr. 5.500,00 eura može usporiti rad odjela (gospodarski subjekti često odbijaju slati službene ponude za male iznose ako znaju da je to samo faza prikupljanja). Predlaže se podizanje donjeg praga za obvezu tri ponude s 5.000,00 eura na 8.000,00 eura, čime bi se ubrzale operativne nabave male vrijednosti. Rizik je minimalan jer se svi ugovori iznad 5.000,00 eura i dalje moraju javno objaviti u Registru ugovora (Članak 20.), što osigurava naknadnu kontrolu javnosti. Pravna utemeljenost: Zakon o javnoj nabavi daje potpunu autonomiju jedinicama lokalne samouprave da same urede pravila ispod zakonskog praga jednostavne nabave. 2. Definiranje postupanja u slučaju jednake najniže cijene Članak 14. definira kriterije za odabir ponude (najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda).	<i>1. Prijedlogom pravilnika o postupcima jednostavne nabave u upravnim tijelima grada Pula-Pola, odnosno njegovim člankom 7. propisano je izdavanje narudžbenice nakon prikupljene minimalno 3 ponude koju u tom slučaju potpisuje Pročelnik upravnog odijela u čiju se korist provodi postupak jednostavne nabave, dok je stavkom 4. istog članka propisano kako se zbog iznimne žurnosti odnosno iz drugih objektivnih razloga može zatražiti ponuda od samo jednog gospodarskog subjekta, te je u tom slučaju odobrava Gradonačelnik, a potpisuje Pročelnik pojedinog upravnog tijela u kojem se nabava izvršava. Grad Pula-Pola kao naručitelj smatra da je navedenim propisom omogućio transparentnost, te pravnu sigurnost u provođenju postupaka jednostavne nabave, a da nije ugrozio poslovanje i poslovne procese dodatno ih opterećujući. – prijedlog pod točkom 1. se NE PRIHVAĆA</i>

		Prijedlog: Pravilnik ne definira što se događa ako dva ponuditelja ponude u cent istu najnižu cijenu (ili isti broj bodova kod ENP kriterija). Potrebno je dodati stavak: „<i>Ako su dvije ili više valjanih ponuda jednako rangirane prema kriteriju odabira, Naručitelj će odabrati ponudu koja je zaprimljena ranije prema vremenskom žigu u EOJN RH.</i>“ Vjerojatnost za identične ponude u cent kod javnog prikupljanja je iznimno niska, stoga ovaj kriterij služi isključivo kao nužni sigurnosni mehanizam. Pravna utemeljenost: Ovaj je mehanizam prepisan iz standardnih procedura visoke javne nabave na razini Republike Hrvatske i Europske unije, što ga čini pravno neprobojnim u slučaju prigovora. 3. Preciziranje provedbe „Zelene nabave“ Članak 17. uvodi zelenu nabavu kao dobrovoljni instrument, ali ne postavlja nikakve mjerljive ciljeve. Prijedlog: Kako bi se potaknula stvarna primjena ekoloških standarda, predlažem dodavanje obveze: „<i>Upravna tijela dužna su u tekućoj kalendarskoj godini primijeniti mjerljive kriterije zelene nabave u najmanje 10% provedenih postupaka jednostavne nabave iz članaka 8. i 9. ovog Pravilnika.</i>“	2. <i>Prijedlog pod točkom 2. se PRIHVATIA, te će se članku 14. nadodati predloženi stavak: „Ukoliko se u postupku jednostavne nabave zaprimе dvije ili više valjanih ponuda, koje su sukladno propisanim kriterijima odabira jednako rangirane, Naručitelj će odabrati ponudu koja je zaprimljena ranije u sustavu EOJN RH.“</i> 3. NE PRIHVATIA SE prijedlog pod točkom 3. budući je člankom 17. st.2. prijedloga Pravilnika predviđeno da : „<i>Naručitelj u pojedinim postupcima jednostavne nabave može postići efekte zelene i održive nabave određivanjem zakonom predviđenih mogućnosti za provođenje i ugovaranje nabave npr. u opisu predmeta nabave, opisu tehničkih specifikacija i navođenjem normi, kriterijima za odabir gospodarskog subjekta, kriterijima za odabir ekonomski najpovoljnije ponude te uvjetima o izvršenju ugovora.</i>“
--	--	---	---

		○ Kvota je postavljena na niskih 10% i odnosi se isključivo na Klasu 3 i Klasu 4 (iznad 15.000,00 eura). To ostavlja dovoljno prostora da se zeleni kriteriji primjenjuju samo tamo gdje je to najlakše (npr. nabava energetske učinkovite IT opreme, ekoloških čistila, recikliranog uredskog papira ili hibridnih vozila). ○ • Pravna utemeljenost: Europske direktive i nacionalni planovi snažno potiču integraciju zelenih kriterija u postupke nabave, pa ovaj prijedlog prati suvremene zakonodavne trendove.	
2.	Koviljka Aškić 24.06.2026. 11:35 h	1. Članak 6. stavak 1. promijeniti da glasi: Jednostavna nabava roba, usluga ili radova, procijenjene vrijednosti iz stavka 1. ovog članka provodi javnom objavom natječaja za određene robe, usluge ili radove na mrežnim stranicama Grada Pula-Pola te se od ponuđenih ponuda bira ona koja udovoljava uvjetima iz natječaja, na način da se izda narudžbenica ili zaključi ugovor s gospodarskim subjektom, a temeljem dostavljene službene ponude od strane gospodarskog subjekta.“ 2. Članak 7. stavak 2. promijeniti da glasi: Jednostavna nabava roba, usluga ili radova, procijenjene	1. Prijedlog pod točkom 1. se NE PRIHVATITI budući da su Zakonom o izmjenama zakona o javnoj nabavi povećani pragovi nabave upravo radi olakšanja funkcioniranja poslovanja javnih Naručitelja, te je nabava procijenjene vrijednosti do 5.000,00 eura bez PDV-a nabava koja ne mora biti predviđena Planom nabave. 2. Prijedlog pod točkom 2. se u cijelosti NE PRIHVATITI. Prijedlog Pravilnika usklađen je sa odredbama Zakona o javnoj nabavi, te sukladno navedenom,

		vrijednosti iz stavka 1. ovog članka provodi se ugovaranjem, na način da se izda Narudžbenica ili zaključi ugovor s gospodarskim subjektom koji ima najbolju ponudu temeljem javno objavljenog natječaja na stranicama Grada Pula-Pola. U članku 7. stavak 3. BRISATI U članku 7. stavak 4. promijeniti da glasi: Iznimno, u slučaju iznimne žurnosti zbog materijalne štete koja bi mogla nastati može se zatražiti ponuda od jednog gospodarskog subjekta. 3. U Članku 8.stavak 1. promijeniti da glasi: Jednostavnu nabavu za robe i usluge procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, a manje ili jednake iznosu od 25.000,00 eura odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, a manje ili jednake iznosu od 45.000,00 eura, Naručitelj nabavu provodi objavom poziva na dostavu ponuda putem EOJN RH javnom objavom. U članku 8. stavak 2.. brisati dio „ Naručitelj postupke jednostavne nabave procijenjene vrijednosti iz stavka 1. ovog članka provodi slanjem Poziva na dostavu ponuda 1 (jednom) ili više gospodarskih subjekata po vlastitom izboru putem Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske (u	prijedlog Predlagateljice nije u skladu čl. 4. st. 3. Zakona o javnoj nabavi koji predviđa „učinkovitu javnu nabavu, te ekonomično i svrhovito trošenja javnog novca“. Provođenje postupaka na način kako to predlaže Predlagateljica otežao bi poslovanje Naručitelja, te bi produljio poslovne procese. Način provođenja postupka jednostavne nabave propisan Pravilnikom zadovoljava u cijelosti načelo transparentnosti i načelo ekonomičnosti trošenja javnog novca. Ovjeravanje narudžbenice od strane nadležnog Pročelnika, odnosno u iznimnim slučajevima Gradonačelnika omogućavaju kontrolu nad trošenjem javnog novca, uz mogućnost bržeg i efikasnijeg reagiranja u pojedinim situacijama (npr. nepredviđeni kvarovi, troškovi održavanja ili slično). 3. Naručitelj NE PRIHVATIA prijedlog budući je osnovna intencija zakonodavca prilikom donošenja Zakona o izmjenama zakona o javnoj nabavi
--	--	---	--

		daljnjem tekstu: EOJN RH). Gospodarski subjekt kojem se dostavlja Poziv za dostavom ponuda mora biti registriran u sustavu EOJN RH.“	bila povećanje pragova jednostavne nabave zbog povećanih troškova, a sve kako bi se omogućilo neometano djelovanje javnih naručitelja. Naručitelj uvijek može primijeniti stroži oblik provođenja postupka jednostavne nabave kad to smatra svrsishodnim. Ističemo kako predloženi pragovi u cijelosti prate porast troškova na tržištu, te isti ne smanjuju odgovornost Naručitelja za poštivanjem načela javne nabave i njezine transparentnosti.
--	--	---	--