

**PROGRAM RADA  
VIJEĆA ZA KOMUNALNU PREVENCIJU  
GRADA PULE  
(2010. – 2015.)**

Radna grupa Vijeća za komunalnu prevenciju:  
Silvija Hrelja, Ivica Ezgeta, Mirjana Sinčić Kocijančić (u.z.  
Ingrid Šandorov), Alma Tomljanović, Vesna Radetić (Marino  
Folo)

Pula, 2010.

# I UVOD

Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske, u čijoj je nadležnosti borba protiv svih oblika kriminala, te zaštita imovine i sigurnosti građana, provodi niz mjera i aktivnosti sa ciljem da postane **prepoznatljiv servis građanima** koji u partnerstvu s njima aktivno doprinosi smanjenju pojave kriminaliteta, odnosno povećanju sigurnosti u gradu.

Sigurnost života i imovine jedan je od bitnih čimbenika kvalitete života stanovnika svake zemlje, te **kriminalitet predstavlja širi društveni problem** čije je rješavanje moguće jedino uz zajedničko planiranje i usmjereno društveno djelovanje. Stoga je nužno zajedničko i koordinirano djelovanje svih javnih službi, državnih i drugih institucija, organizacija civilnog društva, grupa građana i pojedinaca u tom pravcu. Istovremeno, važno je da građani osvijeste značaj svoje uloge kao suradnika policiji i institucijama u postizanju zajedničkog cilja: da se uz uzajamno povjerenje i sudjelovanje institucija i građana postigne poboljšanje sigurnosti življenja u zajednici.

Stoga je Ministarstvo unutarnjih poslova po ugledu na zapadnoeuropske zemlje, u okviru projekta Strategija policije u zajednici predvidjela formiranje **Vijeća za komunalnu prevenciju** kao formalnog tijela gradova ili općina koje će ojačati suradnju policije i lokalne zajednice u zajedničkim i koordiniranim aktivnostima na području prevencije kriminaliteta, a u svrhu izgradnje i očuvanja sigurnijih i zdravijih zajednica.

Vijeća za komunalnu prevenciju imaju značajnu ulogu u promišljanju mjera zacrtanih nacionalnim strategijama, odnosno Vladinim programima kojima se na lokalnim razinama postiže viši stupanj sigurnosti građana, osobito osjetljivih skupina kao što su djeca, osobe žrtve nasilja, osobe s invaliditetom i drugih.

Tako ova vijeća omogućavaju provedbu programa usmjerenih na prevenciju kriminaliteta i drugih oblika protupravnog ponašanja, odnosno programa kojima je cilj suzbijanja zlouporabe opojnih droga, zaštita od nasilja u obitelji, programa sigurnosti cestovnog prometa i programa koji proizlaze iz drugih nacionalnih strategija usmjerenih na povećanje kvalitete življenja osjetljivih kategorija građana.

**Vijeće za komunalnu prevenciju Grada Pule** osnovano je s osnovnim zadatkom razvoja programa prevencije kriminaliteta u Gradu Puli radi sigurnosti građana, materijalnih dobara i zajednice u cjelini.

Vijeće sačinjavaju čelni ljudi institucija u Gradu Puli, kako bi se svaki sigurnosni problem mogao kvalitetnije sagledati, te kako bi se mogle uspješnije provoditi primjerene aktivnosti u njihovom rješavanju.

Osnovni cilj rada je povećanje opće razine stanja sigurnosti u Gradu Puli, uz povećanje osjećaja sigurnosti građana, koje može nastati na osnovu njihovog povjerenja u učinkovitost svih institucija koje se bave zaštitom sigurnosti građana.

Ovaj se cilj može postići kroz partnerstvo institucija i građana u planiranju i provođenju programa usmjerenih na pomoć pojedincu ili skupinama građana za koje se utvrdi da su sigurnosno zaštitnoj potrebi, (u centru pažnje ugroženi građanin, odnosno osjetljive skupine – djeca, žrtve nasilja, ugrožene obitelji, osobe s invaliditetom, starije i nemoćne osobe i drugi) kako bi se premostilo prepreke koja proizlaze iz ograničenih nadležnosti pojedinih institucija, odnosno iz nedostatka cjelovitih podataka o problemu.

U tu svrhu valja ojačati ulogu medija, strukovnih i drugih tijela, vijeća mjesnih odbora, organizacija civilnog društva i drugih organizacija građana kao partnera u planiranju i provođenju, te praćenju uspješnosti potrebnih aktivnosti, kao i njihovu ulogu u promicanju pozitivnih vrijednosti u zajednici

**Polazeći od vizije da Pula bude grad u kojemu građani biraju zdrave načine življenja, grad u kojem je nepoželjno agresivno ponašanje, te grad u kojem se svi građani osjećaju sigurnima i u kojem je svaki građanin suradnik u postizanju tog cilja, Vijeće za komunalnu prevenciju će koordinirati aktivnosti javnih tijela, institucija, udruga, te skupina građana u razvoju, provedbi i praćenju uspješnosti kriminalno preventivnih programa.**

## *II*

### *CILJEVI RADA VIJEĆA ZA KOMUNALNU PREVENCIJU*

#### **CILJ 1. SENZIBILIZACIJA ZAJEDNICE ZA POTREBU UKLJUČIVANJA SVIH INSTITUCIJA, ORGANIZACIJA I GRAĐANA U POSTIZANJU SIGURNOSTI ZAJEDNICE**

##### ***1.1. OPIS PROBLEMA:***

U zajednici nisu dovoljno iskorištene mogućnosti zajedničkog pristupa u utvrđivanju problema sigurnosti u svakodnevnom životu, kao ni planiranju i provođenju njihovih rješavanja

**Građani u odnosu na institucije** - općenito ne prepoznaju u dovoljnoj mjeri nadležnosti različitih institucija kao svojih servisa, osobito kad se radi o složenijim problemima za čije je rješavanje nadležno više sustava (npr. problem zlouporabe opojnih droga – institucije iz sustava zdravstva, socijalne skrbi, policije, pravosuđa i drugih).

Ugroženi građani se često ne usude ili ne znaju gdje i kako tražiti društvenu zaštitu svojih prava, zbog nedovoljne informiranosti ili iz drugih razloga. Osobito je to zabrinjavajuće kad su u pitanju djeca, osobe s invaliditetom, nezaposlene, starije i bolesne, te druge osobe koje su zbog svoje situacije ovisne o okolini.

Građani ne prepoznaju u dovoljnoj mjeri da imaju mogućnost djelovanja na stanje u svojoj zajednici, mjesnom odboru, odnosno gradu.

Udruge, koje brinu o interesima i zaštiti pojedinih skupina građana nedovoljno su korišten resurs u doprinosu sigurnosti zajednice.

##### ***1.2. SMJERNICE ZA DJELOVANJE:***

###### **1.2.1. Sustavno informiranje građana :**

- o njihovim građanskim pravima, te pravima pri zadovoljavanju njihovih potreba iz različitih sustava i institucija, osobito vezano uz utvrđene sigurnosne probleme
- o društvenoj odgovornosti svakog građanina da ukaže na probleme u svojem susjedstvu, mjesnom odboru ili gradu, te o primjerenim načinima kako da to učini
- o pravima i specifičnostima osjetljivih skupina sugrađana

###### **1.2.2. Poticanje razvoja društvene svijesti o suodgovornosti za sigurnost zajednice, izgradnja povjerenja između građana i institucija**

##### ***1.3. MJERE:***

###### **1.3.1. Senzibilizacija javnosti o značaju zajedničkog djelovanja u postizanju sigurnosti**

***1.3.1.1. Trajno informiranje o aktivnostima Vijeća za komunalnu prevenciju i njegovih radnih grupa*** koje se bave specifičnim problemima u zajednici (ovisnosti, vršnjačko, obiteljsko i drugo nasilje, neodgovorno ponašanje u prometu i drugo)

**1.3.1.2. Obilježavanje značajnih dana** za ukazivanje na značaj zaštite društvenih vrijednosti

**1.3.1.3. Održavanje tribina i drugih skupova** o sigurnosnim problemima i rješenjima

**1.3.1.4.** Po potrebi, predlaganje održavanja **tematskih sjednica Gradskog vijeća o sigurnosti**

**1.3.1.5. Posebna web stranica Vijeća za komunalnu prevenciju** - za trajnu dvosmjernu komunikaciju Vijeća s građanima

**1.3.2. Povećanje „vidljivost“ rada institucija** kako bi građanima bilo olakšano prepoznati koje im organizacije mogu pružiti pomoć, osobito vezano uz utvrđene sigurnosne probleme

**1.3.2.1. -Akcije predstavljanja aktivnosti, odnosno usluga pojedinih institucija** građanima - Dani otvorenih vrata - periodično

**1.3.2.2. - Zajedničke promotivne aktivnosti** institucija i organizacija – „Sajam mogućnosti“ jednom godišnje

**1.3.2.3. - Organizirano upoznavanje djece i mladeži** sa institucijama i organizacijama kao prijateljskim servisima – jednom godišnje

**1.3.3. Upoznavanje građana s mogućnostima njihovog doprinosa sigurnosti zajednice**

**1.3.3.1.** Informiranje građana **putem mjesnih odbora, medija i na druge načine** o konkretnim oblicima njihovog doprinosa sigurnosnoj situaciji u gradu

<b>CILJ 2: UTVRĐIVANJE GLAVNIH SIGURNOSNIH PROBLEMA U ZAJEDNICI – „SIGURNOSNIH PRIORITETA“</b>
--

### **2.1. OPIS PROBLEMA**

Svaka se institucija u okviru svojih stručnih i zakonskih nadležnosti bavi rješavanjem specifičnih problema. Bolji bi bili učinci kad bi na razini šire društvene zajednice kao što je grad postojale koordinirane aktivnosti pojedinih institucija za rješavanje utvrđenih najizraženijih sigurnosnih problema građana.

### **2.2. SMJERNICE ZA DJELOVANJE**

**2.2.1. Utvrditi ključne sigurnosne probleme** koji bi, ako se ne bi pristupilo njihovom rješavanju ili sprječavanju, mogli dovesti do značajnijeg ugrožavanja kvalitete života pripadnika određenih skupina građana, što se onda odražava i na druge građane, na sigurnost osobne i javne imovine, odnosno na osjećaj sigurnosti življenja u zajednici.

U utvrđivanje ovih problema potrebno je uključiti institucije koje raspolažu primjerenim broječanim pokazateljima, ali i građane, te periodično revidirati utvrđene prioritete

**2.2.2. Informirati građane** o utvrđenim problemima koji time postaju prioritetni za rješavanje, kako bi se građani osobno ili putem svojih predstavnika ili organizacija, uključili u zamjećivanje, odnosno reagiranje na nepoželjne oblike ponašanja, sa svrhom da se spriječi njihovo nastajanje, odnosno da oni građani koji su zahvaćeni posljedicama utvrđenih problema zajednice lakše nađu pomoć.

**2.3.2. Utvrditi mjere po svakom od utvrđenih sigurnosnih prioriteta**, te pratiti rezultate

### **2.3. MJERE.**

#### **2.3.1. Utvrđivanje ključnih sigurnosnih problema u zajednici i informiranje građana**

**2.3.1.1. anketiranje predstavnika ključnih institucija** - o najizraženijim problemima na osnovu pokazatelja njihove institucije, odnosno na osnovu iskustvenih pokazatelja

**2.3.1.2. periodično revidiranje sigurnosnih prioriteta zajednice**, prema mogućnostima provođenje ispitivanja javnog mnijenja, javnih rasprava i drugih oblika uključivanja građana u utvrđivanje prioriteta

**2.3.2. Formiranje radnih grupa po utvrđenim prioritetima**, sačinjenih od predstavnika institucija koje se u svakodnevnom radu bave takvom problematikom, budući da oni najbolje poznaju procedure, zakonske i stručne postupke, ali i od predstavnika organizacija civilnog društva, te drugih građana koji se bave zaštitom osjetljivih skupina, odnosno senzibilizacijom društva za određenu problematiku

**2.3.2.1. radne grupe donose programe rada** s konkretnim aktivnostima koje će doprinijeti sprječavanju povećanja problema, odnosno dugoročno smanjivanju okolnosti za nastajanje utvrđenih problema. Utvrđuju se nositelji aktivnosti, rokovi i potrebna sredstva, te mjere praćenja promjena utvrđenih problema

**2.3.2.1.1. radne grupe po utvrđenim prioritetima predlažu procedure, odnosno protokole postupanja** koji će premostiti ograničenja u djelovanju pojedinih institucija, te omogućiti brža i učinkovitija postupanja u svrhu pružanja pomoći građana

**2.3.2.1.2. radne grupe izvješćuju Vijeće za komunalnu prevenciju o rezultatima mjera po prioritetima**, te predlažu poboljšanja

<b>CILJ 3: OSIGURAVANJE KONTINUITETA PRAĆENJA REZULTATA PROVEDBE MJERA</b>
--

### **3.1. OPIS PROBLEMA**

Do sada nisu bili službeno utvrđeni sigurnosni prioriteti za Grad Pulu, kao ni njihovi pokazatelji, mjere za poboljšanje stanja, koordinacija uključenih subjekata, niti dinamika izvješćivanja o postignutim rezultatima. Također, javnost nije bila upoznata s koordiniranim akcijama različitih institucija da suradnički i koordinirano pristupi rješavanju ključnih sigurnosnih problema u zajednici.

### **3.2. SMJERNICE ZA DJELOVANJE**

Potrebno je osigurati mjere koje omogućuju da se sustavno, kroz duži vremenski period prati rješavanje utvrđenih problema, kako bi se, po potrebi mogla predlagati poboljšanja u pristupu, uz uključivanje građana u zamjećivanje i praćenje rješavanja problema kad god je to moguće, te uz trajno informiranje javnosti o radu Vijeća za komunalnu prevenciju, odnosno njegovih radnih grupa.

### **3.3. MJERE**

**3.2.1. Redovito izvješćivanje javnosti o provedbi programa rada Vijeća za komunalnu prevenciju i radnih grupa**

**3.3.2. Uključivanje u Program rada Vijeća za komunalnu prevenciju obvezu radnih grupa, te institucija da podnesu izvješća s pokazateljima realizacije aktivnosti usmjerenih na rješavanje utvrđenih sigurnosnih prioriteta u Gradu Puli.**

### III

## PROGRAM RADA VIJEĆA ZA KOMUNALNU PREVENCIJU GRADA PULE od 2010. do 2015.

### A - Polazište za izradu programa:

#### a) Utvrđeni sigurnosni problemi

Program rada Vijeća za komunalnu prevenciju Grada Pule, kao formalnog tijela grada koje će ojačati suradnju policije i lokalne zajednice u zajedničkim aktivnostima na području prevencije kriminaliteta u narednom će razdoblju biti usmjeren na prevenciju nastajanja pet utvrđenih sigurnosnih problema: *zlouporaba opojnih droga i alkohola, vršnjačko nasilje, nasilje u obitelji, problemi ponašanja u prometu, te vandalizam.*

Ovi su problemi istaknuti kao najizraženiji u anketi koja je provedena na predstavnicima ključnih institucija u Gradu Puli, te je zauzet stav da se, zbog značaja problema za život mladih, čim prije pristupi izradi mjera za njihovu prevenciju. Ovisno o situaciji u zajednici, te uspjehu provođenja mjera, ti će se prioriteti kroz godine moći revidirati.

#### b) Opredjeljenje za realno ostvarive i mjerljive aktivnosti

#### c) Osiguranje „vidljivosti“ programa – kontinuirano informiranje javnosti

### B - Mjere/Aktivnosti

1. *Redovito održavanje Sjednica Vijeća za komunalnu prevenciju* – najmanje 2 puta godišnje
  - prikaz sigurnosne situacije u Gradu Puli u protekloj godini
  - rasprava i usvajanje godišnjeg izvješća o provedbi programa rada Vijeća i radnih grupa po utvrđenim prioritetima, odnosno sigurnosnim problemima
  - usvajanje sigurnosnih prioriteta za tekuću godinu
  - usvajanje Programa rada Vijeća i radnih grupa za izradu programa prevencije
2. *Informiranje javnosti o aktivnostima Vijeća* – kontinuirano, putem web stranica, priopćenja, radio i TV emisija, članaka
3. *Prema potrebi, predlaganje sazivanja tematskih sjednica Gradskog vijeća vezano uz stanje sigurnosti* u Gradu Puli
4. *Sazivanje izvanrednih sjednica Vijeća za komunalnu prevenciju* – po utvrđenoj potrebi na planu sigurnosti, zbog donošenja hitnih mjera odnosno davanja inicijativa za dodatne akcije, za čije je provođenje potrebna koordinacija različitih tijela i organizacija
5. *Održavanje manifestacije Sajam mogućnosti* - jednom godišnje - predstavljanje ključnih aktivnosti institucija i organizacija civilnog društva, osobito vezano uz sigurnosne prioritete
6. *Organizacija prikladnih tribina, okruglih stolova i drugih aktivnosti* o temama od značaja za sigurnost, sukladno godišnjem programu rada po sigurnosnim prioritetima (na primjer obilježavanje mjeseca borbe protiv ovisnosti)

7. ***Davanje inicijative za izmjene/dopune zakonske regulative*** od lokalne do nacionalne razine, koje bi omogućile učinkovitije mjere po pojedinim sigurnosnim problemima u gradu, te dostavljanje ***službenih očitovanja nadležnim institucijama*** o pitanjima od značaja za sigurnost u Gradu Puli
  
8. Akcije ***kontrole primjene zakonskih odredbi*** o zabrani prodaje alkoholnih pića maloljetnicima, upoznavanje javnosti o štetnosti konzumiranja alkohola, duhana, te drugih sredstava i navika koje stvaraju ovisnost kod mladih

**IV**  
**PLAN RADA VIJEĆA ZA KOMUNALNU PREVENCIJU GRADA PULE**  
**za 2010. godinu**

<i>AKTIVNOST</i>	<i>NOSITELJI I SURADNICI</i>	<i>ROK</i>
<b>Održavanje sjednica Vijeća za komunalnu prevenciju</b> –usvajanje sigurnosnih prioriteta, usvajanje programa rada	Vijeće za komunalnu prevenciju	Lipanj, Prosinac 2010.
<b>Izrada web stranice</b> – stalni prostor Vijeća za komunalnu prevenciju	Radna grupa Vijeća, Upravni odjel za društvene djelatnosti, Informatički stručnjaci	Rujan 2010.
Održavanje sjednica <b>radnih grupa po sigurnosnim prioritetima</b>	Radna grupa za mlade i obitelj, Upravni odjel za društvene djelatnosti	Rujan 2010.
Donošenje <b>Programa rada radnih grupa</b>	Radna grupa za mlade i obitelj	Listopad 2010.
<b>Edukacija djece predškolskog i školskog uzrasta</b> o ulozi policije i sigurnom ponašanju u prometu	MUP RH, PU Istarska, Policijska postaja Pula, Ravnatelji predškolskih ustanova i škola	Rujan 2010.
Povodom obilježavanja <b>Dana policije</b> 1. Održavanje manifestacije <b>Sajam mogućnosti</b> –predstavljanje aktivnosti ključnih institucija u Gradu Puli 2. Održavanje <b>tribine</b> o sigurnosnim problemima i mogućnostima lokalne zajednice	MUP RH, PU Istarska, Policijska postaja Pula, Institucije - članice Vijeća za komunalnu prevenciju, Vijeće za komunalnu prevenciju, stručnjaci iz područja sigurnosti	Listopad 2010.
<b>Obilježavanje Mjeseca borbe protiv ovisnosti</b> (prema programu Radne grupe za mlade i obitelj), osobito akcijom <b>kontrole primjene zakonskih odredbi</b> o zabrani prodaje alkoholnih pića maloljetnicima	Radna grupa za mlade i obitelj, institucije uključene u Vijeće za komunalnu prevenciju, Državni inspektorat, Obrtnička komora, udruge civilnog društva	Studeni--Prosinac 2010.